对外投资合作国别（地区）指南

也　门

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商　务　部　投　资　促　进　事　务　局
中国驻也门大使馆经济商务参赞处

序

党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

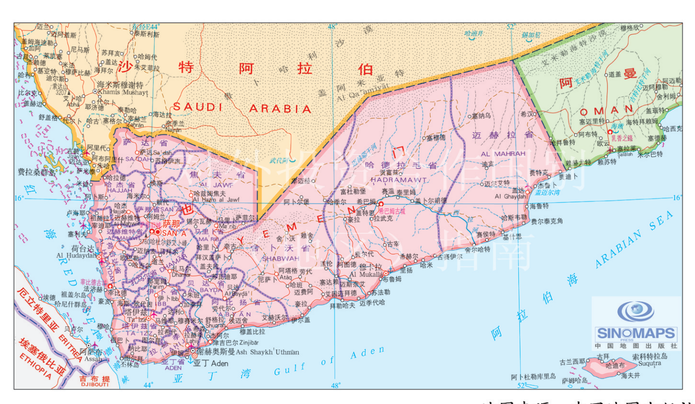
商务部部长助理 张向晨

2013 年 11 月

目　录

导言　这本指南将告诉你什么？

在你准备赴也门共和国（Republic of Yemen，以下简称“也门”）开展投资合作之前，你是否对也门的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在也门进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在也门开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《也门》将会给你提供基本的信息，成为你了解也门的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 也门是个什么样的国家？

1.1 也门的昨天和今天

也门有三千多年的文字记载历史，是阿拉伯世界古代文明的摇篮之一。公元前14世纪建立麦因王朝，16世纪后先后遭葡萄牙、奥斯曼帝国和英国入侵与占领。1918年，建立独立王国。1934年，英国迫使王国承认英对也门南部的占领，也门被正式分割为南北两方。1962年9月，阿卜杜拉·萨拉勒为首的“自由军官”组织发动革命，推翻北部的巴德尔王朝，成立阿拉伯也门共和国。1967年，南部也门摆脱英殖民统治获得独立并成立也门民主人民共和国。1990年5月22日，北、南也门宣布统一，成立也门共和国。1994年5月，也门北南方领导人在统一等问题上矛盾激化，爆发内战。7月内战结束，也门社会党领导的南方军队失败,该党主要领导人逃亡国外。9月，议会通过宪法修正案，将总统委员会制改为总统制，10月1日萨利赫当选总统。1999年9月，萨利赫在也门统一后的首次全民大选中当选总统。2006年9月，萨利赫再次当选连任。

自2011年初起，因受突尼斯、埃及政局剧变的影响，也门发生反政府示威，要求萨利赫总统下台。政府军和反对派武装持续发生流血冲突，造成千余人伤亡。后经海合会、联合国等有关方面积极斡旋，萨利赫于11月23日在沙特利雅得正式签署海合会倡议，执政党全人大与反对党联盟同时签署该协议实施机制。根据协议，萨利赫将总统权限移交给副总统哈迪；成立全国军事委员会；组成全国和解政府；提前举行总统选举。2012年2月21日，也门举行总统选举，哈迪作为唯一候选人当选新一任总统。并于2月25日宣誓就职。2013年3月18日，也门启动全国对话会议，决定政权过渡期为2年，2014年2月举行大选。

1.2 也门的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

也门位于亚洲西南部，阿拉伯半岛南端。北与沙特阿拉伯王国接壤，南濒阿拉伯海和亚丁湾，东邻阿曼苏丹国，西临红海，扼曼德海峡，具有重要的战略地位。也门国土面积55.5万平方公里，海岸线2200公里。也门的地势大致可分为5个部分：

【山地】也门的西、南部是连绵的高山和高原，哈杜尔舒艾卜峰海拔3666米，是也门和阿拉伯半岛的最高点。

【高原】在也门东北部是广大的高原地区。

【沿海平原】从也门-阿曼边境开始，沿阿拉伯海岸，在曼德海峡北折至也门-沙特边境，是长约2000公里，宽约30-60公里的平原地区。

【沙漠地区】沙漠地区多集中在哈达拉毛省，少有野生植物。

【岛屿】在阿拉伯海上的索克特拉岛是也门最大的岛屿，面积为3650平方公里，2008年被列入世界自然遗产。此外，在红海上还分布着112个岛屿。

1.2.2 行政区划

也门共划分为19个省份和一个首都直辖市。省下设县、区、乡、村。

表1–1：也门行政省份

序号	省份（英文名称）	省份（中文名称）
1	Sana'a（Capital）	萨那（首都，直辖市）
2	Abyan	阿比扬
3	Aden	亚丁
4	Al Dalea	达利阿
5	Al Bayda	贝达
6	Al Hudayda	荷台达
7	Al Jawf	焦夫
8	Al Mahrah	马哈拉
9	Al Mahwit	马哈维特
10	Amran	阿姆兰
11	Dhamar	扎马尔
12	Hadramawt	哈达拉毛
13	Hajjah	哈贾
14	Ibb	伊卜
15	Lahij	拉哈吉
16	Ma'rib	马里卜
17	Sa'dah	萨达
18	Sana'a	萨那
19	Shabwah	夏卜瓦
20	Taiz	塔兹

资料来源：也门中央统计局

【首都萨那市】海拔2200米，人口215万（2011年），是全国政治、经济、文化中心和国内交通枢纽，也是伊斯兰教历史名城。“萨那”原意是“坚固的城堡”，相传是人类最早定居地之一，最早的历史可追溯到公元1世纪，曾历经多次毁灭并重建。1962年“九·二六”革命后，阿拉伯也门共和国（北也门）定都萨那。1990年，南、北也门统一后，宣布萨那为也门首都。萨那老城已被确定为世界文化遗产，此外，萨那还保留着叶海亚王宫、也门门等多处古迹。

也门首都萨那位于东3时区，当地时间比北京时间晚5小时，不实行夏时制。



首都萨那市

【亚丁】也门经济首都，地处亚丁湾，扼守红海口，战略地位重要，是也门最重要的港口之一，设立亚丁自由区，配套吸引贸易、投资特殊政策。城市人口73.1万。

【塔兹】塔兹省首府，最重要的商业城市之一，位于也门中部，曾是伊玛姆王朝时期的陪都。城市人口64.6万。

【荷台达】荷台达省首府，红海沿岸最主要的港口之一，是目前也门进出口量第二大的贸易口岸。城市人口92.4万。

【穆卡拉】哈达拉毛省首府，阿拉伯海沿岸最主要的港口之一，城市

人口58.1万。



叶海亚王宫（又称石头宫）

1.2.3 自然资源

也门是一个典型的资源型国家，石油和天然气是其最主要的自然资源。从上世纪80年代开始，也门石油的工业化生产和出口就是其国民经济的支柱产业；2009年，也门的天然气形成工业化生产并实现出口，主要出口中国、加拿大和韩国。

也门的非石油资源也比较丰富，金属矿主要有金、银、铅、锌。根据也门地质矿产调查局最近一项调查，在哈贾、哈德拉毛、萨达、焦夫、阿比洋等省和萨那地区的30多处发现大量黄金矿藏。其中，在哈贾省Alharka地区黄金矿可达3900万吨，每吨黄金含量为65克；哈德拉毛省的Madn谷地约有67.8万吨金矿，每吨含金量约15克；在西部平原发现的金矿含金量为每吨12-32克；萨那地区为3-5克。其他地区尚无详尽资料，不过地质调查粗略估计，这些地区的矿石含金量同样是较高的。专家称，也门金矿主要位于前寒武纪时代丰富的火山岩地区。目前，也门政府正与一些国外公司合作进行相关物探，黄金资源会吸引许多潜在投资者。非金属矿主要有

石膏和无水石膏、建筑和装饰用石材、岩盐等。由于缺乏准确翔实的基础地质勘察资料，加之经济落后和引资力度不足等原因，也门的非石油矿产资源开发基本处于起步阶段。

也门水资源紧缺，主要依靠地下水。近年来，一些地方由于过度开采地下水，水资源紧张的趋势进一步加剧。



萨那老城（又称也门门）

1.2.4 气候条件

也门一年有两个雨季：3-5月是小雨季，7-9月为大雨季。

也门境内山地和高原地区气候较温和，沙漠地区炎热干燥，年平均最高气温39℃，最低气温-8℃。

首都萨那全年无酷暑严寒，温暖宜人，年均气温不足20℃，夏季日气温最高30℃，冬季日气温最低-1℃，早晚温差较大。

1.2.5 人口分布

截至2012年底，也门总人口约为2480万。除首都萨那外，人口集中的省份还有亚丁、塔兹、荷台达和伊卜。

1.3 也门的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【政体】根据也门《宪法》规定，也门的政治体制为共和民主制，也门人民是权力的主体和来源，通过选举投票直接行使政治权力，通过立法、行政、司法和地方委员会等机构间接行使政治权力。也门的政治体制建立在政治多元化和多党制基础之上，通过大选实现政权的和平交替。

【总统】也门总统是国家元首和武装部队最高长官，由人民直接投票选举产生，任期7年，可连任一届。总统的主要职权包括：制定国家总体政策，并监督政府执行；任命总理并责成其组成内阁；批准内阁部长提名；在需要时与政府举行联席会议；依法任命或罢免国家及军队高级官员；举行大选；批准法律；解散议会；批准对外条约等。也门现任总统是阿卜杜-拉布·曼苏尔·哈迪。

【议会和协商会议】也门国民议会是立法机构。负责制定财政预、决算和经济社会发展大纲等国家大政方针；对政府工作进行指导和监督，议员可以向正、副总理、各部正副部长提出质询；经1/3议员署名，议会可对政府提出不信任案，如获多数通过，总理须向总统提出政府辞呈；总统作出的解散议会的决定，须在30日内举行全民公决，多数赞成才能生效。根据宪法规定，议会选举前，先依照人口比例将全国分为301个选区，每选区内选民数量基本相当（上下不超过5%）。议员由选民通过无记名投票方式直选产生，每个选区选出一名议员。议会由议长、议会秘书处和20个专门委员会组成（每个委员会由10-15名议员组成）。议长和议长书记处成员（由议长和三位副议长组成）由议员在每届新议会的第一次会议上通过无记名投票选举产生。现议会于2003年4月27日经选举产生。受局势动荡影响，2011年的议会选举未能如期举行。共有301名议员（其中全国人民大会 225席，占三分之二以上的多数；伊斯兰改革集团拥有46席，也社党7席，复兴党2席、纳赛尔主义党3席，独立人士14席。另有5个选区因技术原因或发生武力冲突未公布结果）。现任议长叶海亚•阿里•拉依，2008年2月任职。

协商会议负责研究和讨论同国家最高利益有关的国内外重大问题，无立法权。也门统一后，萨利赫总统于1997年5月19日颁布总统令，宣布成立也门协商会议，并任命了59名委员，2001年协商会议扩大为111人。2011年10月9日，阿卜杜拉赫曼·穆罕默德·阿里·奥斯曼当选为协商会议主席。

【政府和内阁】也门政府是国家的最高执行机构和行政机关，由总统任命的总理组成内阁。自2011年初起，因受突尼斯、埃及政局剧变影响，也门爆发大规模反政府示威，要求萨利赫总统下台。2011年3月20日，总统萨利赫宣布解散现政府，成立看守内阁。2011年11月27日，哈迪副总统发布总统令，授权巴森巴瓦负责组建也门全国和解政府。本届政府是也

门统一后的第10届政府，于2011年12月9日宣布成立，现任总理为穆罕默德·萨利姆·巴森杜瓦。

【司法机构】1991年7月，也门总统委员会宣布成立最高司法委员会，由1名主席和9名委员组成。主席由总统委员会主席担任。总统委员会宣布成立最高法院，设最高法院院长，第一副院长和副院长各1名、委员45名。最高法院院长：阿萨姆•阿卜杜瓦哈比•穆罕默德•萨马维（2006年2月任命），总检察长:穆罕默德•巴德利。

【军事】也门实行义务兵役制。兵役法规定，年满18岁的男性公民服役两年。全国分 10个军区。总兵力15万人，其中正规军11万人。陆军9万人，其中包括共和国卫队约3万人，是也门装备最精良的部队；海军2800人,有两个海军基地；空军6000人。此外还有中央治安军和警察、海岸警卫队、部落武装和安全局等。也门武器装备90%以上为俄罗斯提供，少数为美国和西方国家提供。

1.3.2 主要党派

也门有22个注册政党，主要政党有：

【全国人民大会】执政党。1982年8月成立。党的最高机构是总书记处，由31人组成。下设常务委员会,有成员1200名，其中任命301名。2005年12月，萨利赫总统在该党七大上连任党主席。大会政治决议强调，该党下阶段的工作重点是，努力改善人权状况，提高人民生活水平，反对腐败，进行财政、金融和司法改革，动员党员积极参加总统、议会和地方选举。

【伊斯兰改革集团】主要反对党之一。成立于1990年9月，是也门统一后成立的最大反对党。1993年4月也门大选后成为执政党之一。1994年7月也门内战后变为第二大党。成员主要来自部落、商界和宗教界。其基本纲领是“光荣属于真主、真主的使者和信徒”,主张“伊斯兰法为一切法律之本”，“一切事务应通过协商决定”，“在法制、多党、民主框架内建设新也门”。

【也门社会党】主要反对党之一。1978年10月成立。1990年5月，也社党同全人大合作实现了也门统一。1994年5月，两党矛盾激化，爆发内战，也社党败北，成为在野党。

其他政党还有也门人联盟、也门统一集团、自由人宪政党、阿拉伯复兴社会党等。

1.3.3 外交关系

【对外政策】1990年统一后，也门政府重申恪守过去南、北双方分别同各国签署的一切协议和国际条约，遵守联合国宪章和阿拉伯国家联盟宪

章；奉行和平、不结盟政策；坚持睦邻友好、和平共处、不干涉内政，主张以和平方式解决国与国之间的争端与分歧。也门已同100多个国家建立了外交关系。

【同美国的关系】近年来，与美国关系成为也门外交重点，双边互访增多，美国对也门经济、军事援助大幅增加。同时，也门还加强了与英、法、德等欧盟国家的关系。

【同周边国家的关系】也门不断加大与周边海湾合作组织（GCC）国家发展关系的力度，推进也门加入GCC进程，并以更加积极的姿态参与阿拉伯事务，加强同埃及、沙特和叙利亚等阿拉伯大国的协调，致力于维护阿拉伯国家团结。积极参与区域性组织，努力增强对地区事务的影响。2002年，萨利赫总统倡议成立了“萨那合作集团”，成员包括也门、苏丹、索马里、埃塞俄比亚4国。2010年，萨利赫总统又提出建立“阿拉伯周边国家联盟”倡议，旨在加强同周边国家的关系，并在地区事务中发挥积极作用。2012年2月哈迪总统执行后，积极发展对外关系，寻求国际援助，发展也门经济。



中国援建的荷台达-萨那公路

【同中国的关系】也门始终高度重视对华关系，是中国传统友好国家和阿拉伯半岛重要的全天候合作伙伴。1956年9月24日，中国与也门穆塔

瓦基利亚王国建立公使级外交关系。1963年2月13日升格为大使级（当时也门已是阿拉伯也门共和国，即北也门）。1968年1月31日中国与也门民主人民共和国（南也门）建立大使级外交关系。1990年也门统一后，两国建交日期定为1956年9月24日。建交以来，中国向也（含前南、北也门）政府提供了力所能及的无私援助，建成了荷台达-萨那公路、萨那纺织厂以及桥梁、医院、学校等30多个成套项目并完成多个技术合作、单项设备项目。

2008年6月，中国国家副主席习近平访问也门，并和也门副总统哈迪共同出席了两国政府经济技术合作以及卫生、教育等双边合作文件签字仪式。同年11月，铁里瓦尔第副委员长访问也门，进一步密切了双边政治经济外交关系。

2013年1月6日中国援也最大项目——国家图书馆项目的破土动工以及2013年6月也中友谊医院的竣工，成为中也友谊和双方经济、文化交流的新标志。



也中友谊医院

1.3.4 政府机构

也门政府由总统、议会、内阁和协商会议构成。本届政府于2011年12月9日宣布成立，有34名部长，全人大和反对党联盟各占17名。

也门政府的主要经济管理部门包括：

【计划与国际合作部】主要负责制订国家整体发展战略与发展规划；

处理外国对也门经济援助事务；收集统计国家宏观经济数据并制定相应经济政策。

【财政部】主要负责制订并监督执行国家财政预算；制订并监督执行国家货币和财政政策；审核政府间融资方案并为政府融资提供担保。

【工业和贸易部】主要职能是依法批准贸易与工业行为；管理贸易活动；依法保证本地市场竞争，防止垄断、欺诈行为；依法保护知识产权与工业产权；研究签署经济协定。

【投资总局】主要职能是促进也门当地和国外投资者对也门的投资，并为投资者提供服务；负责对投资项目进行注册登记；在投资领域与友好国家及负责投资的地区、国际组织和机构保持并加强双边合作关系。

1. 4 也门社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

也门的居民绝大多数都是阿拉伯人，有极少部分非洲人。

生活在也门的阿拉伯人以部落为基本单位，全国共有190多个部落，其中150多个位于山区。哈希德、巴基尔、哈卡和穆德哈基是四个最主要的部落，其中，又以哈希德部落为全国最强、知名度最高。该部落集中于萨那、哈贾、萨达三省，人口逾百万，由50多个中小部落组成，是一个集政治、经济、军事、宗教四位一体的强大实体，其地位和重要性非常突出。

1.4.2 语言

也门的官方语言为阿拉伯语，英语仅在涉外政府部门和其他领域小范围应用。

1.4.3 宗教

宗教在也门的国家生活中占有极其重要的地位，国家的一切活动、社会组织以及风俗习惯都直接或间接地受宗教信仰的影响。

也门99%的居民信奉伊斯兰教，什叶派的宰德教派和逊尼派的沙斐仪教派各占50%。伊斯兰教众每天5次祈祷，由教长通过高音喇叭“唤礼”，颂诵“古兰经”，表示虔诚。教众对公历星期五（回历礼拜天）的礼拜活动非常重视，不论男女老少都前往附近的清真寺跪拜祷告。也门作为正统的穆斯林国家，禁止销售和饮用各类酒，不吃猪肉，禁止对也门女人拍照。



雄伟壮丽的萨利赫总统清真寺

【礼仪】也门现代社会同事或朋友见面一般握手问候。也门人见面的传统礼仪之一是吻手或吻脸。下级对上级或下层对上层人物吻手或吻脸，表示尊敬；平级之间吻手表示亲密；亦有以此礼节表示感谢。幼辈对长辈甚至有吻膝盖、脚的礼节。

摘帽要求也是也门的一种传统礼仪。摘帽表示被要求者一定要答应。例如，当邀请作客时，主人把帽子摘下来，表示被邀请者非去做客不可。

【饮食】也门人的饮食比较简单，高粱面、玉米面和小麦面粉作成的大饼是一般也门人每天的主食。肉食主要有牛、羊和鸡肉。也门的蔬菜、瓜果种类丰富，菠菜、土豆、青椒、西红柿等四季都有供应，西瓜、香蕉、芒果、香瓜是最受也门人喜爱的应季水果。



享有盛誉的也门蜂蜜

也门人习惯以午饭作为最重要的正餐。香蕉蘸蜂蜜是也门人主要的餐后甜点，重要宴请一般还在饭后提供具有也门特色的“宾特索哈”（意为“盘中少女”，指酥香的多层烤饼，上撒蜂蜜）作为餐后甜点。大部分也门人还喜欢在饭后喝砂糖红茶和咖啡。

【服饰】也门人平时的衣着简单朴素，富有民族特色，并因社会地位不同而有差别。

上层成年男子一般多穿白色的阿拉伯长袍，外套西服；中下层男子上身穿对襟衣服，下身围裙子，脚穿凉鞋，头部常缠着方头巾。插在腰间的短刀和华丽的腰带是也门成年男子最重要的装饰品，腰刀有的用木头和铁片制成，有的用纯铜制成，刀柄镶有宝石、金、银等不同等级的饰品，有显示身份的功能，刀鞘用金银丝编织成精美图案；腰带较宽，一般用黑色布料为底，上用金银丝线编绣，华美绚丽。此外，也门成年男子还大多戴镶嵌宝石的银戒指。



精美的也门传统服饰和腰刀

也门妇女在家可以穿着很艳丽的服装，但是外出时身披黑色长袍，带黑色头巾，大多带黑色面纱，身上戴有手镯、项链、耳环等首饰，有的还在手、脚和脸上画着姜黄色的各种图案，作为装饰。随着现代意识的不断引入，也有一部分受高等教育并工作的也门妇女只包头，不再戴面纱。

【休闲】也门人大多能歌善舞，在节日、婚礼和朋友聚会时，爱跳集体舞，但男女分开。

咀嚼“卡特”是也门社会最流行的休闲娱乐活动，也是他们重要的社交方式。卡特是一种常青树种，主要生长在也门山区和非洲之角的高地上。古时候，就有煮卡特叶制成绿茶的记载，直到1762年，丹麦探险队的一位黎巴嫩科学家才对卡特第一次进行了科学分类，现通常咀嚼的种类为CATHA EDULIS。每天下午或晚上，也门人喜欢几个人席地而坐，一边聊天，一边咀嚼卡特嫩叶，配以喝冷水滋润，吸食卡特汁液，具有兴奋刺激

的作用。也门男女都有咀嚼卡特的习惯，每天花费了很多时间，且卡特种植占用耕地和水源，对也门经济社会发展有很大的影响。

抽水烟也是也门人的休闲娱乐方式之一，在其他海湾阿拉伯国家也较普遍。

【同外国人交往】也门人好客，不太讲究外事礼仪，亦不刻意要求外交对等，约见也方政府官员相对容易。但也门人的时间观念不强，正式约见也难免出现迟到或早退现象；求其办事答应很好，具体操作则显拖拉，人情和情面意识较重。

也方举行外交和正式外事活动，一般不邀请夫人参加，即使邀请夫人参加，女主人也不露面。国家领导人出访也很少携夫人同行。



也门人日常生活中的“卡特”聚会

1.4.5 教育与医疗

【教育】也门将国民教育总体分为普通教育（小学和中学）、高等教育（大学）和职业教育三部分。学校体系基本健全，包括小学和中学在内的普通教育实行免费义务教育制度；大学由公立大学和私立大学共同组成，全国范围内各类大学有30余所，著名学府主要有萨那大学和亚丁大学等。萨那大学建于1970年，下设9所学院，1个语言中心，在6个地方设有分院。亚丁大学下设9所学院，是一所综合性大学。

也门人均受教育程度较低。也门的文盲率高达62.1%，其中，男性为29.8%，女性为70.2%；小学文化程度占人口比例13%，中学文化程度

8.7%，大学文化程度2.3%，而且各个文化程度人口构成中，男性比女性受教育比例高。

【医疗】据世界卫生组织统计，2010年也门全国医疗卫生总支出占GDP的5.6%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出155美元。2005-2012年间，平均每万人拥有医生2人、护理和助产人员7人、牙医1人、药师1人；2005-2012年间，平均每万人拥有医院床位7张。



中国大夫在为也门患者进行眼科检查

也门的医疗服务主要由公立医院、私立医院和私人诊所三级提供，其中医院约有240家。虽然也门政府近年来在改善国民医疗服务水平方面投入了一定的财力和物力，但也门缺医少药的局面仍然没有根本改变。

也门当地的恶性传染病流行情况不突出，重点防疫和监控的疾病为疟疾和痢疾。也门至今还没有建立覆盖全国的疾病预防控制体系。

也门没有建立普遍的社会医疗保障制度，但政府公务人员享有在公立医院的免费医疗服务。

也门的医疗服务市场实行开放政策。俄罗斯、印度等国的医疗劳务人员广泛进入也门各级医疗机构提供医疗服务。德国等少数西方发达国家还不定期在也门开展公益性巡回示范手术。此外，包括中国、古巴在内的少数国家还通过政府援助渠道向也门派遣医疗队。

中国援也门医疗队最早从1966年开始组派，至今已有40多年的历史，共计派遣3400人次，深受也门政府和人民的赞誉。2011年6月，受也门局势影响，中国援也门医疗队暂时撤离回国。2012年，根据双边新的协议，

由90名队员组成的援也医疗队陆续返也，分布也门全境7个省市的7家医院，目前是中国政府对外派遣规模最大的医疗队之一。

1.4.6 工会及其它非政府组织

【工会】也门工人工会总联合会主要职能是为也门劳动者提供劳动利益保护和法律援助，总部设在萨那，在亚丁、荷台达、塔兹等主要城市设有15个分支机构，在工作和生产领域共有3500个工会委员会。目前，总工会拥有52.1万会员。

第一个总工会于1956年在亚丁成立。而后，在萨那成立了第二个总工会。1990年，南北也门统一以后，两个工会合并，然而南北工会组织之间的矛盾至今仍然存在。也门总工会在政治经济社会事务中的作用并不明显。

【其他非政府组织】商会是在也门全国范围内最有影响力的非政府组织。也门专门制订了《联合商会法》，规定在国内范围内成立统一的联合工商会，并在各省级行政区设立分会，也门的主要工商业企业和从业者都是商会的成员。也门商会除了联系会员、咨询服务以及协调处理贸易纠纷等职能外，还承担着签发货物贸易原产地证书、重大展会组织以及多、双边贸易促进等带有部分官方性质的贸易管理职能。

也门联合工商会总部设在萨那，萨那首都工商会和荷台达工商会是其所属最具活力和影响力的两个地方商会组织。早在1996年，也门联合工商会即与中国国际贸易促进委员会（中国国际商会）签订了合作协议。

1.4.7 主要媒体

【通讯社】官方通讯社：萨巴通讯社。

【电视媒体】也门国家电视台有两套电视节目，第一套在萨那通过卫星发射，覆盖也门及阿拉伯国家。第二套在亚丁发射，覆盖本地用户。

【报纸媒体】主要阿语报纸：《革命报》（日报）、《政治报》（日报）、《天天报》（周报）。主要英语报纸：《也门时报》（每周两期）、《也门观察家报》（每周三期）、《也门时报》（日报）。主要杂志：《YEMEN TODAY》（英语月刊）

【网络媒体】萨巴通讯社（www.sabanews.net/en）、《也门观察家报》（www.yemenobserver.com）、《也门时报》（www.yementimes.com）、也门邮报（www.yemenpost.net）和《也门国家报》（nationalyemen.com）是了解也门社会、政治、经济状况的主要网络平台。

1.4.8 社会治安

也门一般刑事案件并不突出，但受民生困难加剧、部落冲突、枪支泛滥以及极端组织活动等因素的影响，近年来，也门的国内安全形势有不断恶化的趋势。

也门部落势力强大，有自己的武装、行事规则和法律，涉及到部落的事情，大多要按部落自己的方式解决，有时连也门政府都难以干涉。也门的刑事和暴力案件多源于部落间或部落与政府间的冲突，一些部落为向政府施压而绑架外国人质、劫持外国人车辆和抢劫外国公司贵重设备器材的事件时有发生。

也门散布在民间的枪支多达6000多万支，人均持有3支，有些部落还拥有重武器，枪支泛滥始终是社会安定的一大隐患。2007年开始，也门政府进一步强化了禁枪措施，规定在各省会城市一律不得持有和买卖枪支，同时，在全国道路干线设置枪支检查站，清查武器走私。

2012年5月21日，也门首都萨那发生自杀性爆炸袭击事件，造成近100名也士兵伤亡。2012年，先后有50余名也军事、情报或安全官员遇袭身亡，并发生10余起针对外国人（主要是西方人）的绑架案件。我中资机构共发生4起车辆遭抢事件。

2013年，也门治安形势持续恶化，袭击政府官员、军警和绑架外国人等恶性案件时有发生。7月6日，也门内政部大楼前发生汽车炸弹爆炸，造成3名警察当场死亡。7月19日，也门著名青年诗人萨米在首都萨那回家途中遭不明枪手袭击身亡；同日，不明身份武装人员向聚集在市中心改革广场人员扫射，导致两人死亡、3人重伤。7月21日，伊朗使馆文化参赞在萨那市中心解放广场被不明身份武装人员绑架，下落不明。7月22日凌晨，中国援也门国家大图书馆项目组一名工人在睡眠中被一颗穿透房顶的子弹击中，所幸只造成手背受伤。此前，中国援助也项目组和医疗队两人先后遭遇持枪抢劫，2台车辆和现金等财物被席卷一空，幸未造成人员重伤。

中国驻也门使馆经商处特此提醒在也中资机构、援外项目组要密切关注也门政治局势，提高安全防范意识，确保人员和财产安全。建议国内企业、公民谨慎前来也门，临时前来也门的公务人员，应及时同使馆或经商处取得联系，注意提高防范意识，避免前往人员较为集中或敏感地区。

1.4.9 节假日

【工作日与工作时间】也门法定工作日为星期六-星期三；也门政府机构的工作时间一般为9:00-14:00，工商企业与私营单位的工作时间一般为9:00-13:00和16:00-21:00；星期四、五为也门政府机构的公休日，工商企业与私营单位星期四上午一般正常上班，下午和星期五为公休日。

特别是星期五（回历礼拜天）上午，所有商店均不营业，直到傍晚和夜晚才会有少数商店恢复营业。

【节假日（含宗教节日）】也门的节假日有：统一日（国庆节）：5月22日，放假1天；元旦：1月1日，放假1天；劳动节：5月1日，放假1天；革命日：9月26日和10月14日，各放假1天；独立日：11月30日，放假1天；先知迁徙日：回历1月1日；开斋节：回历10月1日，放假5天；宰牲节（古尔邦节）：回历12月10日，放假5天。

【斋月】回历9月为斋月。整个斋月期间，每天从日出到日落，除了病、老、孕妇和幼儿之外，不得进食进水，一切政治活动和社交活动都较平常减少。斋月期间，也门政府部门和各社会单位的工作时间也大大缩短，上班时间推迟1~2小时，下班时间至少提前1小时。商店上午均不开门，下午4:00开始短暂经营2个小时左右，营业时间主要集中在晚上8:30 至凌晨1点。2013年斋月为7月10日-8月19日。

2. 也门对外资的吸引力有多大?

2.1 也门近几年的经济表现如何?

2.1.1 投资吸引力

也门是联合国公布的全球经济最不发达国家之一。1991年海湾战争和1994年内战使国民经济严重倒退。1995年，也门政府开始进行经济、财政和行政改革。2009年也门国内生产总值（GDP）增长3.8%，2010年增长5.2%，2011年负增长10.5%，2012年增长0.1%。2013年预计增长4-5%。

近年来也门大力推进经济改革，实行适度“积极”的财政政策，增加预算，扩大基础设施投资，加快经济发展。同时，国际社会也在不断加大对也门的经济援助力度。随着经济的逐步好转，也门在能源和矿产开发、渔业、基础设施、旅游、通讯、电力、农产品加工等众多领域都存在大量投资机会。

世界经济论坛《2012-2013年全球竞争力报告》显示，也门在全球最具竞争力的144个国家和地区中，排名第140位。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】近年来，也门经济总体保持低速稳定增长的态势，但2011年经济大幅下降了10.5%，2012年呈现微弱增长。其宏观经济状况如下表：

表2–1：2008–2012年也门宏观经济数据

年份	GDP总量（亿美元）	GDP增长率（%）	人均GDP（美元）
2008年	269.17	3.6	1190
2009年	251.30	3.9	1077
2010年	310.42	7.8	1291
2011年	337.58	-10.5	1361
2012年	357.16	0.1	1440

注：表中GDP增长率基于不变价本币计算，总额计算基于2000年不变价美元。

资料来源：世界银行数据

【GDP构成】2011年，在也门GDP构成中，农业、制造业和服务业三个产业的占比分别为：15.65%、4.43%和47.76%。投资占GDP的18.7%。

表2-2：2007-2011年也门各行业占GDP的比重

项目明细	2007	2008	2009	2010	2011
A- 行业					
1- 农业，渔业和林业	10.5	10.4	13.08	12.95	15.65
2- 矿产开发	29.1	28.9	18.67	13.91	12.66
3- 制造业	7.4	8.1	8.14	9.66	4.43
4- 电力与水利	0.8	0.8	0.73	0.76	0.63
5- 建筑业	4.8	5.2	4.48	4.82	7.13
6-批发零售业，餐饮业、宾馆与维修业	17.2	17.8	21.52	21.19	20.04
7- 交通，仓储和通信业	10.8	10.0	12.26	12.40	18.13
8- 金融，保险，房地产和商业服务	9.2	10.5	8.22	8.33	8.30
9- 个人和集体服务	1.2	1.1	1.07	1.29	1.29
工业小计	90.9	92.8	89.12	90.33	88.26
B- 政府服务	11.2	9.9	9.85	8.66	10.72
C- 家庭服务	0.1	0.1	0.05	0.05	0.05
D- 非赢利性机构	0.0	0.0	0.04	0.03	0.03
E-关税	0.9	0.8	0.93	0.92	0.94
减去：银行服务费	-3.2	3.6	0.1	0.01	0.01
GDP	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

资料来源：也门中央统计局《2011年统计年鉴》

【财政收支】2012年，也门国家财政收入为76.3亿美元，财政支出为120.1亿美元，财政赤字43.8亿美元。

【外汇和黄金储备】2012年底，也门的外汇储备62亿美元。比上年增加18.89亿美元。

【外债余额】也门政府公共债务占当年GDP的44.9%，其中外债余额为72.23亿美元，比2011年略有增加。

【通货膨胀率】2012年，也门的通货膨胀率约为11.4%。

2.1.3 重点/特色产业

【石油和天然气开发】石油和天然气勘探开发是也门最重要的产业，占GDP的比重达到25%以上，对国家财政收入的贡献率超过70%。也门没有加入国际石油输出国组织（OPEC）。

（1）石油。也门境内已探明的可采石油储量有40亿桶。官方估计也门石油地质总储量为110亿桶，以轻质油为主。截止2012年12月，也门共出产原油约28亿桶。据中国海关统计，2012年，也门对中国出口原油价值35.9亿美元。

表2-3：2008-2012年也门石油产量对比表

年份	石油日产量（万桶）	石油年产量（亿桶）
2008年	29.3	1.07
2009年	27.7	1.00
2010年	25.8	0.94
2011年	25.0	0.91
2012年	19.1	0.70

资料来源：也门中央统计局

也门的石油勘探开发工作始于1984年。截至2007年，也门共划分了100个石油开发区块（含海上石油区块）（详见区块附图）。2008年，也门石油区块构成为：生产区块（12个）、勘探区块（31个）、开放投资区块（57个，含地震考察区块）。也门的石油天然气产业实行开放政策，允许国际投资者通过区块竞标方式，在与石油矿产部签署相应的《生产分成协议》（即PSA）并经议会批准后合法从事油气勘探开采。截至目前，也门共签署了83个PSA。2008年，在也从事勘探、钻探和生产的石油公司共有31家，其中30家为外国石油公司。

表2-4：在也门主要石油公司

序号	英文公司名称	国籍	区块名称
1	SAFER	也门	18、20
2	NEXEN	加拿大	3、51
3	TOTAL	法国	10、70、72
4	OCCIDENTAL	美国	S-1、75
5	DNO	挪威	32、43、47
6	DOVE	英国	53
7	JHOC	美国	5
8	KNOC	韩国	4
9	OMV	芬兰	S-2、2、29

10	CAL VALLEY	加拿大	9、13
11	KUWAIT ENERGY	科威特	15、35、74
12	GALLO	也门	13、R2
13	ROY	巴布亚新几内亚	3、7
14	CCC	阿联酋	33、45
15	SINOPEC	中国	1、69/71
16	MEDCO	印度尼西亚	82/83
17	RELIACE	印度	34/37

资料来源：也门石油矿产部

也门石油的加工能力非常薄弱，仅有亚丁和马里布两家石油精炼工厂。石油精炼业在GDP的比重一直处于0.5%以下。这两家精炼油厂的产品主要供应国内市场。由于产能不足，也门每年还需进口柴油、燃油和汽油。

政府份额油出口收入是也门最为重要的财政收入来源。但随着产量的降低和国际油价的浮动，也门的石油收入基本呈下降趋势。也门石油主要出口泰国、中国、印度和南非。

表2-5：2008-2012年也门政府份额油出口情况

年份	出口数量（万桶）	价格（美元）	总收入（亿美元）
2008	4446	98.88	43.96
2009	3086	63.47	19.58
2010	3323	79.8	26.52
2011	3154	111	35.01
2012	2440	111	27.08

资料来源：也门中央银行

（2）天然气开发。也门的天然气资源相对充裕，天然气储量在中东地区排名第8，具备较大的商业开发及出口潜力。

也门政府宣布的天然气地质总储量约有27万亿立方英尺（TCF），已探明天然气储量约有18.5万亿立方英尺。

也门的天然气勘探开发目前尚处于起步阶段。2005年8月，也门公布了第一个液化天然气出口项目。该项目投资预算达到37亿美元，包含3个长期（长达25年）的天然气供货协议，每年给SUEZ、KOGAS和TOTAL供应出口天然气670万吨。该项目于2009年10月投产，所产天然气于同年11月首次向韩国出口149万立方米；据中国海关统计，2011年，也门对中国出口天然气81.06万吨，价值4.79亿美元。

在2008年也门政府推出的新一代《生产分成协议》中，天然气开发首次被纳入其中，旨在引导石油公司贯彻石油、天然气开发并重的基本政策。

【渔业】渔业在也门国民经济中是仅次于石油天然气的重要产业。也门有2000多公里海岸线，近海水产资源丰富，品种近300多种，蕴量约160万吨，现在每年的总捕捞量约10万吨左右。南部的阿拉伯海是世界上较好的渔场，主捕鱼种为：墨鱼、带鱼、石斑鱼、沙丁鱼、金枪鱼及鲷类鱼。

也门海产品除本地消费外，主要用出口到：沙特、意大利、法国、约旦、瑞士、加拿大、中国、新加坡、香港、埃及、阿联酋和美国等国家和地区。

2008年，也门渔业收入1.53亿美元，2009渔业收入2.0亿美元，2010年收入1.69亿美元，2011年收入3.59亿美元，同比增长112.4%。

2.1.4 发展规划

也门第四个五年规划（2011-2015年）制定的经济增长目标为年均增速达到5.2%，其中非石油领域增速为6.5%，石油领域的增长率为-3.3%。到2015年，国内投资占国内公共支出的22.5%，失业率降低到16.7%。5年间，原油生产量将从2011年的9819万桶递减到2015年的7214万桶，天然气产量控制在655万公吨左右。

为实现上述目标，也门政府把发展重点集中在以下几个方面：一是刺激经济增长、降低失业率，其中包括发展多元化经济、增强供电能力、改善国内商务环境、发展亚丁省经济。二是加快“千年发展目标”的实现，其中包括把贫困率降低到20.1%、增加教育普及率、降低婴儿死亡率等。三是加强社会保障体系建设，主要是针对贫困人口进行财政补贴、保障基本医疗福利等。四是提高政府行政效率，其中包括打击腐败、增加政府行政透明度、保障女性参与行政的权力等。

【农业】农业是也门主要经济来源，占到总产值的15.65%（2011年）和非石油产品出口的16%。截止到2011年，也门已开垦141万公顷的土地，约占全国可耕种土地的97.2%（可耕种土地面积只占全国土地面积的不足4%）。也门农场面积很小，大约每户只有一公顷，且大部分使用落后的生产耕作方式。“四五”规划要求增加农民收入、增加就业、提高食品安全，并且使农业达到年均增长5.1%。这就要求政府加强财政投入：5年中将对37个农业项目投入总额为6亿美元资金。其中，有超过3亿美元将被投入到水利建设中，1亿美元将被用于投资农业发展项目。通过研究、生产以及市场营销，集中精力增加用于出口的水果及经济农作物的生产；通过客观、非正式和渐进的方式，平衡其经济、社会、健康以及环境等诸多方面影响来解决“卡特”问题。另外，将为女性农业劳动者提供更多技术培训和就业机会。

【渔业】渔业为也门食物安全保障做出了有益的贡献，同时也成为40万渔民及相关人口的一项主要经济来源。在“三五”规划期间，平均每年增幅达9.7%，出口量增幅达20%。但是，渔业发展也面临诸多问题。例如：渔港数量偏少、市场建设不完善、信息来源匮乏及非法捕鱼等。“四五”规划期间，政府将投入1.12亿美元，建立完善的渔业信息数据库和改善渔港设施。

【石油】尽管也门石油产量呈逐年递减趋势，石油收入占GDP的比重也在下降，但石油产业依然是也门最重要的支柱产业。也门每年政府财政收入的70%以上份额和出口的90%以上份额都靠石油实现。也门官方估计石油地质总储量为110亿桶，以轻质油为主。截至2012年底，也门共出产原油28亿多桶。

为此，也门政府制定了将石油减产控制在年均4.5%之内的目标，同时努力探明开采新的油田；将石油炼化的能力提高到32万桶/天，完全满足国内市场需求。这就要求建造两个新的炼油厂，同时扩大马里卜炼油厂的生产能力，使之达到2.5万桶/天。

勘探将在也门全境（包括近海）铺开，政府将支持也门当地私人企业参与到石油工业领域的各个方面，以确保与加工工业的产业链节；同时还要发展配送体系，修建新的储油设施，完善价格形成机制，增强国内在调解及控制的专有技术。

也门的石油基本以原油形式对外出口，石油是也门最大的出口收入来源。另外石油矿产部下属石油总公司（YOGC）和亚丁炼油厂有部分原油出口。据中国海关统计，2012年，中国自也门进口原油358.4万吨，价值30.7亿美元，同比分别增长15.7%、19.2%。

也门石油出口的主要目的地是亚洲，其中对中国、印度和泰国的出口量最大。其他市场为美国和南非。

【天然气】也门在天然气领域有很大的发展潜力，未开发的天然气储量预计为18.5万亿立方英尺，其中仅有5%伴随原油开采而被国内所用。2009年，液化天然气首次实现出口。也门政府将邀请外国公司帮助扩大当地的勘探开采活动，并鼓励本国投资者加强在天然气工业领域的服务、销售，和生产等方面的合作联系。

【采石与开矿】也门的采石和矿产业对GDP的贡献率相对较小。该产业之所以没有得到长足发展，主要源于基础设施薄弱、矿区偏远、当地市场狭小，缺乏可行性研究等。“四五”规划制定了采矿业年均附加值7.8%的增长目标，政府将投入2800万美元，用于矿产的勘探、开发和研究等项目。在提高矿产资源对于工业发展贡献率的同时，加强质量控制，建立环境安全机制，集中力量进行矿产开发活动。

【制造业】也门制造业的91%是由小企业构成。由于其受到产业规模

狭小、结构薄弱、原料供应缺乏、产品单一等因素影响，再加上也门投资环境较差，走私现象猖獗等不利因素，“三五”期间该行业平均年增长率仅为5%。

“四五”规划期间，也门政府将投入9500万美元用于工业园区的建设。另外，国家水泥公司将投入3.5亿美元，用于扩大生产规模。

【旅游业】也门不但拥有多样的自然、气候和地形，还有悠久的古代文明、丰富的文化遗产和杰出的建筑作品。据联合国教科文组织（UNESCO）2008年最新统计，也门有索克特拉岛等四处古迹或景区被



索科特拉岛特有树种——龙血树

列为世界文化遗产。但由于交通基础设施和服务的不足，信息及营销系统比较落后，加上安全方面的问题，旅游业的发展受到阻碍。

“四五”规划中，旅游业对GDP的贡献比重从3.5%上调到4.75%，目标是吸引更多海湾国家的游客。政府将投入540万美元用于解决安全方面问题。

【电力】也门的电力发展和供应长期处于落后的境地，截至2010年，国家电网仅覆盖了全国人口的51%，农村地区覆盖率只有15%。2011年以来，位于马里卜省的国家电站遭到破坏，首都等大城市供电量明显减少，停电次数明显增加。

“四五”规划期间，也门政府的目标是实现电力覆盖率达到总人口的61%，扩大私人及地方政府在电力生产领域内的份额，到2015年将电力损耗率减低到28%。为实现这一目标，政府将投入总共26亿美元，用于完善、修复国家电站等设施。

【亚丁省发展计划】也门政府计划将亚丁省作为全国经济改革的试点区。“四五”规划将重点突出亚丁省的三大优势领域：物流业、制造业和旅游业。在接下来的20年里，政府计划投入150亿美元用于解决当地的就业问题。也门政府规划了七个重点项目，其中三个项目将立即启动：提升亚丁自由区的基础设施建设、在自由区旁建造帆船码头和扩大亚丁国际机场的旅客吞吐量。

【改善商务环境】“四五”规划在改善也门投资环境方面突出了“资本”和“人才”引进的重要性。在今后五年里，也门政府将致力于提高行政效率，改革司法制度，修改“公私合作”方面的法律条款以及完善海关和税务的程序。

【也门今后15年发展规划】2009年，也门政府根据当时经济现状和前十年社会发展情况，分析了面临的挑战和机遇后，制定了该国长期战略发展规划，确立了经济、社会、教育、文化和政治等方面的长远发展目标。根据该规划，也门今后15年的经济发展远景为：经济多元化发展战略，并提出“新经济”发展思维。主要包括：提高产出，扩大出口，创造更多就业机会，提高劳动生产力和竞争力，建立国家层面的创新体制，将自然资源转化为产品和服务。规划提出的总体目标是将也门建设成为一个经济多元化、社会、文化、科技和政治均获得发展的中等国家。

为实现上述目标，规划提出，在今后15年中，也门国民生产总值年均增速不低于9%，人均国民生产总值年均增长不低于2.5%。也门政府认识到，要实现上述增长目标，国内生产和外国投资必须同时发展，更取决于生产效率的提高、非石油领域的发展以及对资源的管理和合理运用。

（1）振兴沿海地区。有限的自然资源，尤其是可耕地的缺乏，人口聚居地水资源匮乏，人口快速增长（尤其是中央高地）凸显了也门经济和社会发展的困境。分布于北起迈迪东至豪夫的近2000公里的沿海的城市和地区，是解决也门发展困境并实现2025年经济和社会发展目标的关键因素。沿海城市和地区的发展，将使得那些因人口大量集中而不堪负重的其他城市获得平衡发展。

（2）加快工业化步伐。为实现发展目标，保证也门快速发展，并在2025年从低收入国家进入中等收入国家，在近一段时间里，工业化和加快工业发展是也门的战略抉择。工业领域的目标是工业基础的多元化、扩展和壮大，提高产品质量，建立在资源和劳动力上的比较优势，以及能提高人民收入和扩大就业的先进工业体系。

建立国家创新机制，目的在于生产高附加值产品，实现经济多元化，扩大就业和鼓励中小企业发展。政府将致力于大力开发工业发展所需技术，完善国内工业的转型、改造政策，尤其是在海水淡化、渔业、海产品保存和销售、育种、灌溉以及化肥利用等领域。政府将支持加快工业发展

和工业不动产行业，提供有效的服务，为大型工业项目提供土地，以利其降低成本、提高生产能力和竞争力。

（3）提高油气和矿产开采水平。为充分利用资源，政府将逐步扩大开采量。石油勘探工作要覆盖也门全境，包括海洋地域。这将使得石油工业在也门的经济发展中担当更加重要的角色。天然气勘探工作将加快进行，充分利用其在发电领域的优势，有利于吸引钢铁和铝冶炼以及石化工业在也门投资建厂。政府将制定完整的天然气出口、家用、工农业应用长期规划。政府将制订政策，引导私人资金投向矿产开采和勘探。

（4）合理发展农业。政府将重新审视农业的作用，并合理规划农业生产，以减少对珍贵水资源的消耗。由于灌溉系统的效率低下，使得农业生产消耗了90-93%的水资源。卡特种植面积的扩大进一步加剧了水资源的紧张趋势。因此，政府将制定能够解决当前困难的农产品生产计划。重新定位农业生产，更多地转向“非耕”活动，在城市与农村大力支持妇女劳动。扩大雨水收集，提高传统灌溉水平，引进先进灌溉技术，提高水资源利用率。为减少水资源消耗，同时保证农民的收入，卡特替代种植极为重要。咖啡、土豆和其他谷物种植成本低，有出口市场，是理想的替代种植种类。同时政府必然采取措施，逐步减少卡特的种植面积和消费量。

（5）平衡渔业发展。渔业是也门最具发展潜力的经济领域。温暖的海水和巨大的欧洲市场，使得建立现代化渔业成为可能。政府支持发展渔业技术研究，支持新建沿海地区研究中心。重视渔业新技术在育种、捕捞、冷冻、贮存、罐装和渔产品销售等方面的运用，提高生产效率、产品质量和竞争力。

（6）充分发掘旅游业潜力。也门拥有丰富的尚未充分开发的旅游资源，如开发得当，将成为本地区重要的旅游目的地。旅游业的发展，能够帮助减少失业。充分发展人文、历史、环境、海岸、海岛、攀登和沙漠旅游。政府将大力建设旅游基础设施，鼓励建立民营旅游设施，如酒店、餐馆、度假村、潜水中心及旅游集散中心。如果旅游业得到充分开发，预计到2025年游客人数将增加到200万人次（年增长率超过世界平均水平），旅游业年收入最终达到20-30亿美元。

（7）全球化和出口定位。也门政府将加快与海合会及东非国家的自由贸易步伐。这些地区既是也门产品出口市场，也是进入非洲腹地和印度洋地区的入口。在吸引外资方面，也门将加大自身投资，建设基础设施和营造良好的投资环境，并对外资提供有力保护。也门政府吸引外资的预期目标是，到2025年，年吸收外来投资达到200-300亿美元。

（8）充分利用地理优势，支持自由区发展。因为重要的战略位置，亚丁自由区代表了也门经济发展的潜力。独立后，也门政府致力于发展国民经济，保持与世界经济的联系，强化国民收入多元化。充分利用也门特

别是亚丁的地理优势是扩大出口的首要发展目标，完成亚丁港第一期建设只迈出了吸引投资的第一步。也门政府鼓励在索科特拉、荷台达和穆卡拉地区发展自由区。也门能够成为地区乃至国际贸易、制造、中转、投资、仓储和运输中心。这将能为也门劳动人口创造更多的就业机会和收入。

（9）本规划的实现离不开政府和民营部门新的角色定位。未来战略是基于民营部门作为经济发动机的作用，这要求提高资源利用率，加强竞争力，本国和外国民营部门共同通过BOT和BOOT等方式进行基础设施的建设。

也门政府将加强基础设施建设、完善金融服务、控制通胀及保持币值的稳定，以吸引外资、保证民营经济稳定发展和经济、社会发展。

（10）为保证国民经济正常运转，营造良好投资环境，消除阻碍民营部门运作的障碍非常重要。现代化和重组公共管理部门，使之重新定位于法律赋予的角色是关键。政府需要提高行政能力，简化手续，打击腐败，提高政府办事效率。

高效公正的司法体系是公民安全和良好政府行为的保证。创造良好投资环境和振兴经济的前提是对财产和权利的充分保障。司法改革将改善司法系统运行，简化立法程序，加快案件执行和不动产登记。

（11）经济发展和减贫。第一个五年计划效果显著，但年均5.5%的经济增长不足以提高人民生活水平、减少失业增加就业和保证经济持续发展。解决这个难题需采取综合性方案，制定保证经济稳定持续发展的战略规划，创造就业机会，公平合理分配收入，扩大公共消费，优先实施减贫项目。本规划的目标是到2025年将也门的贫困率降到10%。

（12）环境议题在政府与民间都已经引起关注。也门政府认识到，环境保护不仅关系现在，更关系到也门的未来。考虑到环境保护与经济发展的关系，尤其是环保工作的重要性，唤醒更多民众的环保意识，注重环保领域的研究和加强政府与非政府组织环保领域合作等工作更显迫切。目前环保工作首先要进行的是加强水资源管理，防止水泊污染，阻止耕地和草场土壤恶化，治理污水排放，防止海岸和海水污染，研究气候变化带来的不利影响，保护农田以及保护区的生物多样性。

2.2 也门国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

据也门官方估计，2011年，也门生产资料销售总额约255亿美元；国民最终消费总额为213亿美元。

2.2.2 生活支出

【储蓄率】2011年，也门国民总储蓄26.43亿美元；国民可支配收入约为306亿美元；储蓄率约为7%。

【生活支出】2011年，人均生活支出费用约每人每年1080美元；国民生活支出费用总额约为每年259亿美元。

【生活开支比例】2011年，也门家庭月平均消费中食品占39.4%，非食品占60.6%。

表2-6：2011年也门家庭月生活支出及服务消费支出表

序号	支出名称	消费百分比（%）	分项表	占比（%）
1	食品类支出	39.4	面包、粮食	27.6
			蔬菜	9.2
			肉类	20.7
			牛奶	17.8
			鱼类	3.8
			水	1.8
			豆类	1.9
			水果	5.8
2	非食品类支出	60.6	卡特	17.7
			服装	7.7
			日用品	5.1
			医疗	13.2
			债务	3.7
			交通	11.0
			洗涤品	3.2
			燃气	2.7
			通讯	2.0
			房租	2.1
			教育	3.0
			烟草	17.7

资料来源：也门中央统计局

2.3 也门的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

根据也门中央统计局公布的2011年统计数据，也门沥青公路里程数共计16704.2公里，同比增长2.2%。

2.3.2 铁路

也门全国无铁路，目前无铁路建设计划。

2.3.3 空运

也门共有6个国际机场，分别位于：萨那、亚丁、塔兹、荷台达、穆卡拉和赛永，最主要的机场为萨那机场和亚丁机场。机场设施普遍落后。

也门航空（YEMENIA）是也门唯一一家国有航空公司，直接通航的国际航线不多，主要集中在阿拉伯半岛和欧洲、非洲以及亚洲的部分国家。2008年，也门航空与沙特投资者合资组建了FELIX航空公司，主要经营也门的国内航空运输，可达国内主要省会城市。FELIX现已开通多条国际航线,可达周边几个国家的城市。

表2–7：2011年机场港口货物吞吐量

进港(吨)	出港(吨)	总量(吨)
11,620	6,258	17,878

资料来源：也门中央统计局《2011年统计年鉴》

2010年6月7日，中国与也门之间首次开通也门首都萨那市和广州市之间的直达航班。中国到也门通常经阿联酋迪拜或者卡塔尔多哈转机到也门首都萨那或亚丁。2011年受也门国内局势影响，也航飞广州航班停飞。

2.3.4 水运

也门有2200多公里海岸线，有港口7个。主要港口包括亚丁、荷台达和穆卡拉。

亚丁港是世界闻名的天然良港，有泊位30个，可停靠万吨级货轮；除了普通货物码头，还有油轮码头和集装箱码头，是也门货物吞吐量最大的港口。荷台达港年吞吐量150万吨；穆卡拉港年吞吐量35万吨。

表2–8：2011年海港吞吐量

	集装箱轮船	油轮	散装轮船	总计（万吨）
装船（万吨）	37.7	383	12.5	433.2
卸船（万吨）	63.4	903	7.9	974.3
小计（万吨）	101.1	1286	20.4	1407.5

资料来源：也门中央统计局《2011年统计年鉴》



亚丁港

2.3.5 通信

【邮政】也门的邮政设施相当落后，全国20个省市中，仅在最为重要的5省1市（首都萨那市，萨那省、亚丁省、塔兹省、荷台达省和哈达拉毛省）设立了邮政机构。全国共有邮局及其代办机构340个（2011年）。

【固定电话和移动通信】也门的通信设备基本依赖进口，市场上应用的通信设备和通信技术基本与国际同步。

也门共有固定电话和移动电话运营商5家：TELEYEMEN（固网）；YEMEN MOBILE（移动网）；SABAPHONE（移动网）；MTN（移动网）；Y公司（移动网）。

移动电话为GSM和CDMA网络并存，单项收费，可采用预付费与后付费两种付款方式。不同运营商的收费标准略有差异。

表2–9：固定电话和移动通信市场规模（2011年）

固定电话用户			移动电话用户数量
装机容量(线)	在用容量(线)	富余容量(线)	
1,360,373	1,075,412	284,961	12,349,860

资料来源：也门中央统计局《2011年统计年鉴》

也门的国家区号为00967。从也门当地用手机拨固定电话，必须拨地

区区号；拨外国国家区号方式与中国相同：00+各国国家区号。

【互联网】根据2011年统计数据，也门互联网用户为690,229户。目前也门可为公众提供的互联网带宽最高为4M。

2.3.6 电力

也门的市电电压与中国相同：220V/230VAC，频率为60 HZ，多使用欧标插座（特别是宾馆酒店）。

也门电力环境不好，电压不稳定，经常停电，有条件的单位或企业需自备发电系统以保证正常工作和生活需要。

也门的电力发展和供应非常落后，不能满足国民生产生活需求，电力缺口大。截至2009年也门各电厂总装机容量只有1330兆瓦特。2011年发电量为58亿千瓦时。国家电网仅覆盖了全国人口的42%，在农村地区只有15%。目前也门正在加紧筹建几个重大电站，除完成400兆瓦马里卜天然气发电站一期工程外，其二期项目即将启动。此外也门还计划发展煤电（有意同中国公司合作）。

政府也鼓励发展风能、太阳能甚至核能等清洁环保电力项目，但目前都仅处于可行性研究阶段。

2.3.7 基础设施发展规划

由于也门社会持续动荡，各类安全事件频发，目前政府正在政权过渡期，除等待捐助国资金以解决人道主义危机外，尚无成型的各基础设施领域发展规划。

2.4 也门的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】近年来，也门进出口贸易稳步增长。2008-2012年对外贸易数据见下表：

表2-10：2008-2012年也门对外贸易额

（单位：亿美元）

年度	出口	进口	转口	贸易平衡	总额
2008	72	104.51	4.05	-28.47	180.56
2009	60.43	91.78	2.18	-29.16	154.39
2010	74.62	83.50	N/A	-8.88	158.12

2011	71.27	91.83	N/A	-20.56	163.1
2012	69.2	96.8	N/A	-27.6	166

资料来源：也门中央统计局

【商品结构】也门的运输工具、机械设备等国内建设所需物资以及大量轻工产品均需进口。出口产品主要有石油、棉花、咖啡、烟叶、香料和海产品等。

【贸易伙伴】中国、印度、阿联酋、泰国、瑞士、沙特、科威特、日本、美国、德国等是也门最主要的贸易伙伴。其中，中国分别于2005、2006、2009、2011、2012年位居也门十大贸易伙伴之首。

2.4.2 辐射市场

【多边贸易协定】世界贸易组织（WTO）于1999年4月14日给予也门观察员身份，并于2000年7月17日接受了也门加入WTO的申请。2005年初，WTO批准了也门“入世”有关文件。也门正在积极进行“入世”准备工作，2010年5月，已经与WTO所有成员国完成了双边谈判。为适应WTO要求，也门已经对相关法律法规进行了修订，同时积极采取其它措施。2010年底，也门与美国在日内瓦签署了关于也门加入WTO的双边协定，标志着也门基本完成了入世的相关要求，但2012年与乌克兰谈判无果，截至2013年3月尚未入世。

【区域贸易协定】也门于1945年5月5日加入阿拉伯国家联盟，是最早加入阿盟的国家之一。2005年1月1日，大阿拉伯自由贸易区成立，也门是17个成员国之一。在阿盟第67届经济与社会理事会上，各成员国同意在大阿拉伯自由贸易区内对本地产品减免关税，直至消除所有关税，以促进各成员国之间的进出口贸易。

近年来，也门积极推进加入海湾国家合作委员会（GCC）进程，努力扩大与GCC国家的经贸合作，已经先后获准加入GCC教育、卫生、劳动社会事务以及知识产权保护等10多个单项组织。

也门还是欧盟提供关税优惠的受惠国，根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制（GSP）方案，将也门列为普惠制第一类国家。自2014年1月1日至2023年12月31日，对也门等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。

【地理辐射】也门处于沟通西亚和非洲的特殊地理位置，又控制着红海、曼德海峡等欧亚海洋运输干线，经济区位和战略地位都很重要，同时，也门又是大阿拉伯自由贸易区成员，享受自由贸易区内关税减让的特殊优惠政策。因此，也门的市场辐射区域非常广泛，可有效辐射至阿拉伯半岛、

中东和非洲东部各国家。

2.4.3 吸收外资

近年来，随着石油生产及价格的周期波动对国民经济的负面影响逐渐显现，也门政府开始清醒地认识到，推动国民经济持续稳定发展和扭转产业畸形发展的被动局面在很大程度上将依赖于引资。

为规范和鼓励投资，也门政府于1991年颁布了《投资法》，并于1995、1997、2002、2010、2013年先后进行了修订，将引资纳入法制轨道；1992年，组建了投资总局，全面负责引资政策和投资管理。此外，也门政府还先后与荷兰、约旦、伊朗、埃及、叙利亚、摩洛哥、马来西亚、中国、印度尼西亚、阿曼、巴基斯坦、苏丹、罗马尼亚、黎巴嫩、突尼斯、科威特、卡塔尔、土耳其、阿联酋、比利时、印度、俄罗斯、巴林、南非、意大利、德国、韩国、西班牙等国签订了鼓励和保护投资协定。

据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，也门吸收外资流量为3.5亿美元；截至2012年底，也门吸收外资存量为46.9亿美元。也门吸引的外商投资目前主要来自沙特、科威特等海湾国家，以及黎巴嫩等阿拉伯国家。

表2-11：2010-2011年也门的外商投资情况

投资者国别	2010年		2011年	
	投资额（亿美元）	就业岗位	投资额（亿美元）	就业岗位
本国	3.96	3857	7.88	3,557
GCC	0.87	293	0.30	112
阿拉伯国家	1.05	126	0.0003	162
其他国家	0.04	247	0.11	519
总计	5.92	4523	8.29	4,350

资料来源：也门投资总局

2.4.4 中也经贸

【经贸关系】1996年6月24日，中、也两国政府在萨那签订《经济技术和贸易合作协定》，鼓励两国间开展多层次的经济、技术和贸易合作，并相互承诺给予贸易最惠国待遇。1998年2月16日，两国政府在北京签署《关于鼓励和相互保护投资协定》，承诺鼓励和促进双向投资并相互给予不低于最惠国的投资待遇。2006年，为进一步促进也门对华出口，中国政府单方面承诺向也门对华出口的278类产品提供零关税待遇。2010年5月，中也两国政府就给予出口至中国的原产于也门的95%产品免关税待遇换

文确认。2010年内，中国首先对也门出口至中国60%的产品实施免关税。

中、也两国政府间建立有贸易、经济和技术联合委员会机制。2013年4月双边在北京举行了第9届双边经贸联委会，在加大对也经济技术援助、促进双边贸易投资和开展油气、渔业等资源开发等主要经贸合作领域达成广泛共识，为进一步促进双边经贸关系发展奠定了良好基础。

中、也两国政府签有文化、教育、体育、渔业和医疗卫生等方面的合作协议及领事条约。此外，上海市同亚丁省、安徽省同哈达拉毛省分别于1995年和1998年建立友好省市关系。



中石化国勘也门分公司投资的ABYE-1号钻探井

【双边贸易】中、也双边贸易发展迅速，中国已经成为也门最大的贸易伙伴国。中、也双边贸易具有很强的互补性。2009年，受国际油价影响，双边贸易降幅较大，为24亿美元。2010年，国际油价回升，也门首次对中国出口天然气，数量52.7万吨，金额2.9亿美元；中、也双边进出口贸易总额也相应大幅增长，达到40亿美元，增长4.73%。2011年也门发生动乱，但中也贸易仍同比增长5.9%。

据中国海关统计，2012年，中也双边贸易达到55.6亿美元，同比增长31%。其中中国进口36.0亿美元，同比增长14.8%，中国出口19.6亿美元，同比增长77.0%。

据中国海关统计，近年来，中国对也门出口商品主要类别包括①电机、

电气、音像设备及其零附件；②机械器具及零件；③钢铁制品；④橡胶及其制品；⑤化学纤维长丝；⑥洗涤剂、润滑剂、人造蜡、塑型膏等；⑦食用蔬菜、根及块茎；⑧针织或钩编的服装及衣着附件；⑨其他纺织制品；成套物品；旧纺织品；⑩蔬菜、水果等或植物其他部分的制品。

据中国海关统计，近年来，中国从也门进口商品主要类别包括①矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等；②矿砂、矿渣及矿灰；③塑料及其制品；④电机、电气、音像设备及其零附件；⑤铜及其制品；⑥鱼及其他水生无脊椎动物；⑦橡胶及其制品；⑧铝及其制品；⑨生皮（毛皮除外）及皮革；⑩锌及其制品。

表2-12：2008-2012年中也进出口统计

（单位：亿美元）

年份	进出口	增幅%	中国进口	增幅%	中国出口	增幅%
2008年	43.7	58.9	32.09	83.9	11.62	21.0
2009年	24.1	-43.9	11.7	-20.39	12.4	6.7
2010年	40.03	66.4	27.79	124.6	12.24	4.8
2011年	42.40	5.9	31.36	12.8	11.04	-9.8
2012年	55.6	31	36	14.8	19.6	77.0

资料来源：中国海关

【对也投资】据中国商务部统计，2012年当年中国对也门直接投资流量1407万美元。截至2012年末，中国对也门直接投资存量2.21亿美元。

投资领域主要是资源开发、餐饮、建筑工程和旅游服务等，其中，中资企业在也门油气和矿产资源开发领域的风险性投资较为活跃。截止到2011年底，中石化国勘公司也门分公司已经拥有3个作业风险勘探区块和1个参股生产区块。中化勘探开发公司参股也10区块经营。2011年2月以来，由于也门的安全局势越来越差，经济持续恶化，投资环境较差，大多数中资机构已撤离也门。2012年2月，也局势有所好转，至2013年4月，共16家中资公司返回也门开展经营活动。

【承包工程】据中国商务部统计，2012年中国企业在也门新签承包工程合同12份，新签合同额6224万美元，完成营业额6623万美元；当年派出各类劳务人员187人，年末在也门劳务人员525人。新签大型工程承包项目包括华为技术有限公司承建也门电信，四川宏华国际科贸有限公司承建也门物探项目，中国水产总公司承建也门渔业项目等。



承包项目-中材国际工程股份有限公司承建也门穆卡拉AYCC水泥厂项目

2.5 也门金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

也门货币为也门里亚尔（Yemeni Riyal），实行经常项下完全的自由兑换。

2010年以来，也门里亚尔兑换美元的汇率起伏较大，后经也政府和央行干预，汇率基本稳定，保持在1美元兑换214里亚尔左右。但自2010年年末以来，由于政府财政赤字增加、安全形势恶化等原因，特别是2011年1月也门爆发大规模反政府游行示威活动，引发局势动荡，致使里亚尔贬值速度加快，2011年，也门里亚尔对美元的官方汇率为：1美元=219里亚尔，黑市及民间商业往来甚至达到1美元=240里亚尔。2012年，随着也门形势向好，里亚尔汇率略有升值，目前官方汇率为1美元兑换215里亚尔。

目前，人民币不能在也门市场直接结算。

2.5.2 外汇管理

也门的外汇管制相对宽松。

在企业提交也门投资总局或工贸部发放的投资许可证或经营许可证以及税务登记卡的情况下，商业银行可为外国人、外资企业和合资企业开立外币帐户，外汇可自由汇入或汇出。通过私人钱庄汇款，手续费一般为1%左右；通过银行的外汇账户汇款，手续费一般最高不超过100美元。

外国人在出入境时，可自由携带外币现金。

2.5.3 银行机构

【中央银行】也门中央银行成立于1971年，1990年也门统一后又进行了重组。目前，中央银行总部位于也门首都萨那，同时在每一个省都有分支机构。

【商业银行】也门的主要商业银行有：阿拉伯银行（外国银行分行）、东方汇理银行（外国银行分行）、也门商业银行、也门国际银行、也门国家银行、也门开发复兴银行（国家控股）、也门科威特贸易投资银行、农业合作信贷银行（国家控股）。

上述银行中，普遍认为阿拉伯银行、东方汇理银行和也门商业银行信誉更好一些。

至2012年底，尚没有中资银行在也门开设分支机构。在国际结算、政府援助和优惠信贷等业务中，也方与中国银行、国家开发银行和中国进出口银行有业务合作。

2.5.4 融资条件

也门各商业银行可向在也门注册的外资企业和合资企业提供贷款。贷款时除了要提供在也门合法经营所需的各种证明和批准材料，包括投资许可证、经营许可征和税务登记卡等，还需提交由外资企业或合资企业的本国往来银行出具的资产或存款证明。

2.5.5 信用卡使用

也门各商业银行并不面向国内用户发行信用卡。

外国人持有的主要品牌信用卡（包括VISA、MASTER和运通等）仅在也门大城市的极少数高级宾馆和市场可以使用信用卡直接消费，另外，由于也门境内ATM取款机数量很少，在全国大城市中仅有240台左右，因此，使用信用卡取现也不方便。

2.6 也门证券市场的发展情况如何？

到目前为止，也门尚未建立证券市场。目前，也门财政部正积极为建立证券市场做准备工作，开展调查研究，同加拿大、美国和迪拜等国家相关政府部门进行对话。美国、约旦等国政府已明确表示将在经济和技术上支持也门，助其早日建立证券交易所。

2.7 也门的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

总体而言，也门严重缺水，电力供应不足，天然气加工生产还不能完全满足国内需求。工业用水、电、气价格如下：

表2–13：工业用水、电、气价格

水	电	液化气
2到2.5美元/立方米	0.08到0.25美元/度	6.7美元/罐 （约0.85美元/升）

除液化气的价格全国统一外，也门各省的水、电价格略有差异。

2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】根据也门2011年统计数据，也门15-64岁以下人口占总人口的51.8%，劳动年龄人口约占总人口的一半。由于也门人均受教育程度不高，劳动力素质较低。

也门的失业率很高，劳动力供大于求。2012年统计全社会失业率为16.7%（也门官方统计），但据国际组织和中国驻也门大使馆分析，也门失业率在35%以上。

【劳动力价格】2012年4月的劳动力价格数据为：

普通劳务工人：9.3至11.6美元/天或200至280美元/月；

普通技术工人或技术人员：300至350美元/月；

石油领域劳务工人：300至450美元/月；

石油领域技术工人：500至600美元/月。

2.7.3 外籍劳务需求

2011年也门官方统计的外籍劳务人员共有12012人，主要分布在建筑、石油天然气开采、矿产资源开发、医疗卫生服务以及国际援助等领域。

2.7.4 土地及房屋价格

2009年8月也门政府颁布了《外国人拥有不动产法》，允许非也门人拥有土地与房屋等不动产，结束了外国人只能租赁不动产的历史。

也门主要城市的房屋租赁费用总体不高。但首都萨那市价格不低，独栋建筑（10个房间、附带简单家具）的月租赁费用约为3000美元左右。

2.7.5 建筑成本

2012年4月也门建筑市场的综合价格如下：

表2–14：2012年4月也门建筑市场的综合价格

（单位：美元）

建材类	水泥	170-175/公吨
	钢材	780-800/综合吨
	其他	木材：330-350/方 厚胶合板：22-26/块 机砖：0.50/块
大型机械租赁	塔吊	40/小时（35吨）
	汽车吊	4000/月（16吨） 4500/月(20吨)
	载重汽车	200-350/天
	其他	翻斗车:116-300/天（8-16方） 挖掘机: 30/小时 反铲（1M3）：47/小时 叉车：2700/月（5吨）
能源	柴油	0.4651/公升

资料来源：中国驻也门使馆经商参处

3. 也门对外国投资合作的法规和政策有哪些?

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?

3.1.1 贸易主管部门

也门的贸易主管部门是工业和贸易部，其主要职责是：起草并执行国家工业发展战略；鼓励并促进工业与商业领域内各行业的发展；配合相应管理部门筹备和研究建立工业区；管理贸易活动；依法批准贸易与工业行为；鼓励、组织并监管技术转让；依法保证本地市场竞争，防止垄断、欺诈行为；依法保护知识产权与工业产权；研究本国签署经济协定、加入地区或国际组织所签署的贸易协议和带来的商机、优势与承诺；研究加入WTO给外贸管理方面带来的益处。

3.1.2 贸易法规体系

也门于1992年颁布第1号法令，即《对外贸易法》，随后为进一步突出和倡导自由贸易原则，分别于1996（第16号）和2007年（第16号）进行修正，取消和减轻了大部分阻碍内、外贸发展的束缚和枷锁，其中主要包括：取消了进出口许可证；放开了价格；除柴油和石油外，对所有商品取消了价格补贴；重审海关税率；赋予商业银行开具进出口信用证、用外汇进行交易和汇出境外的自由等。2008年2月，为打破私营业主的垄断地位，也门议会对该法再次修正，允许外国人在也门独资设立贸易公司。此举是也门加入GCC和WTO进程中的一项重要举措。2009年3月，也门内阁批准通过《对外贸易法实施细则》。

也门现行《对外贸易法》的立法目的在于：指导、发展和复兴对外贸易，使其为实现国家经济和社会发展的目标服务；在自由贸易的基础上，组织进出口，为国家提供需要的各类产品，提高贸易增长率，稳定供应和增加生产；鼓励出口，建立新的海外市场，增加出口的产品和种类，提高其在国际市场的竞争力；发展、扩大与阿拉伯、伊斯兰和世界其他国家的贸易关系，使其为国民经济做出贡献；指定相关检验检疫机构对进出本国的商品进行简便、快捷的检测。

2008年，也门政府宣布组成内阁特别委员会，将着手对现行外贸法、注册法、贸易公司法、代理法等贸易法律进行全面修订，确保实行自由市场经济，鼓励建立竞争机制，消除垄断。

随着贸易法规体系的不断健全，也门内、外贸均有了显著增长，进口从1995年的1727亿里亚尔增加到2010年的20229亿里亚尔；同期出口由

999亿里亚尔，增加到13618亿里亚尔。

3.1.3 贸易管理的相关规定

【进口管理】也门政府在1996年（16）号修正案中废除了1992年外贸法中的进口许可证制度，但规定以下产品仍需工业和贸易部签发进口许可证方可入境：

（1）有关国家补贴的产品，如小麦、面粉等；

（2）有关危害也门的宗教、人民健康、环境和安全的产品；

（3）事先需要获得相关主管当局批准的产品，如药品、农业杀虫剂，化肥等。

在2007年（16）号修正案中，也门政府对进口商的进口行为提出如下要求：

（1）产品的规范和质量标准要符合国家的规定；

（2）进口机械设备、交通工具、电器设备等产品需要维修和零配件的，进口商要承担提供零配件和维修中心的义务；

（3）产品如果是在有效期规定的药品、食品等要获得检验部门的检测报告；

（4）进口活的牲畜、植物和种子等需要事先经过检验、检疫部门的依法安全检测后，方可进口；

（5）禁止进口有悖伊斯兰教义、国家安全、危害健康、有悖道德规范和污染环境等的产品；

（6）进口要服从法律的临时规定，双边协定和议定书的相关条款。

【出口管理】也门的出口商品免除出口许可证，不受海关的任何限制。有关维护国家安全、环境保护以及需要检验检疫的特殊产品，在出口前必须按照工业和贸易部的规定办理。此外，出口产品的规范要按照国家的统一规范、标准或进口国指定的标准实施。

【相关贸易法规的修订】也门近几年对相关贸易法规进行以下修订：

（1）2009年7月，也门议会经最终讨论决定修改《公司法》第245条，将在境内设立有限责任公司的审批权由工贸部下放到工贸部所属的商业企业部主管。据此，有关成立有限责任公司的审批手续将大大简化，审批时间由原先的30天缩短到最多5天，如果申报手续完备，审批手续可在1天内完成。有关负责人称，该改革措施的出台是为了迎合也门政府大力改善投资环境的目标，修正案将有利于吸引境外的投资项目。

（2）2009年7月，也门议会正式通过法案，允许外国人在也门购买土地和房产。新法案包括三章十九条，对外国人在也门境内购买土地和房产的条件、程序和保障等内容做出了详细规定。这一法案是09年以来也门政府为吸引外国投资、刺激经济发展所采取的措施之一，适用于也门国有和

私有的土地和房产。符合法案规定的条件的外国个人和机构，都可以申请购买也门境内的土地或房地产。

（3）2010年3月，也门内阁批准了《对外贸易法实施细则》。该细则明确了也门工贸部的具体职责，包括其对外贸的促进和监管责任。法规的内容还包括政府要积极实现贸易平衡，促进和鼓励非石油产业的发展，不断提高其在国民经济中的比重。法规还包括贸易自由、竞争、经营机制以及反垄断等方面内容。

【贸易政策】除积极参与阿拉伯区域贸易外，也门成立了加入世贸组织谈判的国家委员会，积极推进“入世”进程。

2008年以来，受金融危机，石油价格暴跌，以及安全局势的综合负面影响，也门的经济形势不容乐观。也门政府在面临多重挑战的同时，经济改革的步伐不断加大。2010年1月，也门正式加入了海湾标准化组织，这将有利于海湾国家市场统一规则的建立和执行，打击假冒伪劣产品，保护消费者权益，改善市场环境。此外，也门财政部也积极地为建立证券市场进行准备，就此展开了数项调查研究工作，并同加拿大、美国和迪拜等相关政府官员进行了对话。美国、约旦等国政府已明确表示在经济和技术上支持也门，助其早日建立证券交易所。

3.1.4 进出口商品检验检疫

也门政府对部分进口商品实施强制质量保护计划。

【进口商品实施强制质量保护计划】为加强对进口产品质量监管，也门标准计量和质量控制机构于2008年11月分别与BUREAU BERITAS 和COTECNA公司签署协议，授权两家公司按照也门政府认可的标准和程序对相关进口商品进行强制性检验并颁发品质检验合格证书。2009年2月，也门标准计量和质量控制机构正式通知也门海关总署，自3月1日起全面实施新的进口商品检验制度，即“进口商品质量保护计划”，也门各口岸办理所有相关进口商品的海关清关手续必须附交上述授权检验企业出具的检验证书，否则不得通关验收。

强制检验商品种类及授权范围：

（1）BUREAU BERITAS公司实施对①儿童玩具、②电子和电气产品、③车辆包括各种新旧汽车、④各种车辆的轮胎、⑤个人保护设备产品、⑥盛装石油天然气的钢瓶的强制检。

（2）COTECNA公司授权对①食品、②钢材、③木材等3类商品的检验。

（3）具体商品名称及海关编码：

编号	商品名称	海关HS编码

第一大类	玩具	
1	自行车及四轮车	9501
2	娃娃	9502
3	娱乐玩具包括拼图及组装玩具	9503
4	外形为动物类玩具	9503.4、9503.41
第二大类	电气和电子产品	
1	电缆及金属丝	8544、8544.10、8544.20
2	各类导体	8544.49.20、8544.50、8544.51、8544.41.20
3	电路断路开关	8536、8536.20
4	电子转换器、变压器	8504.21、8504.22、8504.31、8504.32、8504.33、8503.4
5	接收装置（电视、无线电接收装置、天线	8528.00、8528.11、8528.12、8528.13、8527.00、8527.10、8527.12、8527.13、8527.19、8527.20、8527.21、8527.29、8529.10、8529.10.10
6	家庭用微波炉	8516.8
7	家庭用冰箱	8418.4
8	家庭用真空吸尘器和抽水机	8509.1
9	电梯和升降机、起重机装置	8428.10.10、8431.31
10	个人用电脑	8471.41
11	电话、无线电话和手机	8517.10、8517.11、8517.19、8517.50、8525.20.10
12	传真机和电报打字机	8517.21、8517.22
13	影印及录像设备	
14	家庭用衣物烘干机	
15	空调	

16	电子烤炉包括烤架、壶、烧烤架等	
第三大类	汽车	
1	客车、轿车、卡车和公共汽车（新）	8701、8702、8703、8704、8705
2	客车、轿车、卡车和公共汽车（旧）	8701、8702、8703、8704、8705
3	客车、轿车、卡车和公共汽车的新轮胎	4011.10、4011.20
第四大类	个人安全用品	
1	安全用头盔	6506.1
2	橡胶及塑料安全保护鞋	6402、6401
3	眼睛保护装置	9004
4	耳朵保护装置	6506.1
5	鼻罩、口罩	6506.1
6	安全手套	6216
第五大类	食品	
第六大类	其他	
1	混凝土用钢材	7208、7209、7210、7211、7212、7213、7214、7215
2	盛装石油天然气的钢瓶	7311
3	木材	4407、4408、4409、4410、4411、4412、4418、4420、4421

出口商申办强制性检验程序：

（1）出口商和也门进口商可以在合同中约定由出口方或进口方中任一方负责进行商品检验并承担相应费用。

（2）责任方在进出口贸易前可以与两家授权检验企业在也门的办公室联系，也可与其在本国的办事机构直接联系，申请检验并寄送样品。

（3）产品检验合格后，授权检验企业或其在出口商本国的办事机构向申请人出具检验证书，并通知也门海关。

（4）获得该证书的出口商品抵达也门口岸后，也门海关免检放行。

授权检验公司中国分支机构联系方式：
（1）COTECNA国际贸易咨询（上海）公司
电话：021-68672300
传真：021-68672311
邮箱：cotecna.shanghai@cotecna.com.cn
网址：www.cotecnainspection-china.com
COTECNA北京有限公司/中-瑞检验有限公司
电话：010-65693330
传真：010-65693377
电邮：enquiry@sinoswiss.com.cn
网址：www.sinoswiss.com.cn
（2）必维国际检验集团（Bureau Veritas）
北京办事处：电话：010-59683888 传真：010-59683777
上海办事处：电话：021-58352011 传真：021-58315958
网址：bvyukey.cn.china.cn

【植物检疫法】《植物检疫法》（1999年第32号法），也门农业灌溉部颁布，由其所属植物防虫害管理局在出入境港口和机场检验口岸具体执行，主要内容包括：

（1）立法目的

①有效保护也门境内各类植物资源免受有害物的侵害，并有效防止有害物进入也门国境及其扩散；

②组织、控制，检验、监管植物产品出入境、境内中转运输过程中的各个环节；

③增进也门植物出入境检验检疫在国际贸易中同其他国家的合作。

（2）检疫范围

以集装箱等各种运输方式或由个人手提携带进出也门国境，或在也门境中转的各种植物及其组成部分，包括根、茎、叶、花、果实、种子（无论死体或活体），由植物加工的产品，以及其所携带的土壤、肥料和包装材料等纳入检疫执法范围。

（3）执法授权

植物健康证明及相关的检验检疫证明文件的颁发、废除、中止由植物防虫害管理局全权负责，军队、海关、港口、国家安全部门等机构配合执行。

（4）罚则

个人违反该法，将处1-2年的有期徒刑，50万-200万里亚尔罚金，并没收有害植物产品。

【动物资源保护法】《动物资源保护法》（2004年第17号法），也门

农业灌溉部颁布，由其所属动物资源管理总局具体执行，主要内容包括：

（1）立法目的

①统一、组织和协调与动物资源保护有关的检验、检疫手续；

②提高动物、家禽资源的保护水平，使其免受各种疫病的影响；

③组织相关的动物加工、防疫和动物产品的流通；

④鼓励和保护国内外对动物家禽资源的投资活动；

⑤加大对动物、鸟类的保护力度；

⑥监督管理食品加工用动物的卫生和安全，保护消费者不受动物体内残留药物的危害；

⑦促进农村动物家禽的生产能力和水平，提高农村居民的生活质量；

⑧增加国内的兽医点，发展兽医的服务水平，有效保护动物资源。

（2）执法授权

动物资源管理总局在各出入境港口和机场口岸执行检验。凡进出口各种动物类产品需出示：

①由原产地主管部门开具的符合法律的检验检疫证明；

②由原产地相关技术部门开具的证明信。

【食品检验检疫规定】主要条款包括：

（1）也门政府对进入也门市场的清真食品进行检验和认证管理的主管部门是也门标准计量和质量控制局；

（2）根据也门政府规定（1999年第44号法），任何含有违背伊斯兰教律或含有有害物质的食品及动物饲料都不得进入也门市场；

（3）进入也门的食品应附有符合伊斯兰教律法的合法食物证明及相关文件，如按照伊斯兰教律法屠宰牲畜的证明及卫生证明。并在商品标签上标注该商品是符合伊斯兰教律法的合法食品。

3.1.5 海关管理规章制度

也门的海关主管部门是海关总署。

1997年，也门政府颁布了第37号关税法，对所有进口商品的税率做出了明确和详细的规定，构成了现行关税政策的基础。近年来，随着也门本国经济的逐渐发展、经济全球化进程的不断深入以及加入WTO和GCC（海湾合作委员会）准备工作的推进，也门政府又在第37号关税法的基础上，对大部分商品的税率加以调整，于2005年出台了第41号关税法。新关税法将包括汽车、农用机械、固定和移动通讯设备、家用电器等在内主要进口商品在内的大多数商品的关税税率均下调至5%，少量商品税率为15%或25%，基本实现了与GCC国家关税税率的接轨。

除大幅下调关税税率外，第41号关税法还对部分关系国计民生的商品予以免关税，这些商品主要有：小麦、面粉；大米；避孕药品和用品；部

分书籍、报刊、杂志和纸制宣传品；黄金、白金；部分型号的电子计算机；供残疾人使用的车辆、轮椅；部分体育和娱乐器材。

此外，第41号关税法还对部分亵渎宗教信仰、污染环境和危害健康的商品做出了禁止进口的明确的规定，这些商品主要有：

（1）猪及各种以猪为原材料的食品和制品；

（2）罂粟、可卡叶、印度大麻、鸦片；

（3）各种含酒精的饮料；

（4）黄彰油精、胡椒醛等部分化学制剂；

（5）部分矿产制品；

（6）化工废料；

（7）二手汽车轮胎和二手橡胶制品。

除关税外，也门政府还对进口商品征收相应的进口环节税。目前，这部分税收主要包括销售税、增值税和商业利润税。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

也门投资和外国投资的主管部门是投资总局，成立于1992年3月，其主要职责是促进也门当地和国外投资者对也门的投资；提供投资服务；负责投资项目的注册登记等。

投资总局设董事会，由也门总理直接领导，董事会成员包括相关政府部长、也门工商联合会主席和投资总局主席。董事会负责制定投资政策、批准投资计划和投资项目。

投资总局主席直接向总理负责，并设总经理负责总局的日常事务。在投资总局大楼里，与投资有关的所有政府部门都设有专门办公室，以便利投资服务。

3.2.2 投资行业的规定

根据国民经济社会发展计划的目标和前提，在不与伊斯兰法律条款相悖的情况下，也门鼓励也门及阿拉伯和外国资本在除武器和炸药外的所有领域进行投资，但银行和钱庄；进出口贸易、批发和零售贸易；石油、天然气勘探和开采领域；矿产勘探和开采领域要按照相应的法律规定执行。

3.2.3 投资方式的规定

也门对投资实行“国民待遇”原则，所有外国投资者享有与也门当地投资者的同等待遇，可以与也门企业或个人合资经营，也可以独资经营。

3.2.4 BOT方式

关于BOT，也门投资法正在修订，由于战乱，外资鲜见，无案例枚举，且尚未指定重点投资区域。

3. 3 也门关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

也门的税务主管部门是税务总局。

也门的税收制度原则上采用属地主义，即收入来源地税收管辖体制。在该体制下，非本国居民的外国人或外国企业在也门境内所获得的收入应计入所得税的征税范围，具体的征税原则由该外国人所从事的工作或外国企业的经营范围，以及工作年限和时间等因素来决定。也门本国居民或企业在境外获得的收入原则上不计入征税范围。

3.3.2 主要税赋和税率

【销售税】2005年，也门政府公布了销售税征收法案，规定对用于批发和零售的所有进口商品开征销售税，税率统一为5%，缴税金额在进口商品完税价格（货值+关税）基础上计算，由各地海关与关税一同征收。但直到2009年，也门才正式开征销售税。但由于代表私营业主的商会强烈抵制，也门销售税征收面临诸多困难。

同时，对于部分特殊商品的销售税税率，销售税征收法案也单独做出了规定。

表3–1：部分特殊商品销售税税率表

序号	特殊商品名称	征收税率
1	小麦	免税
2	面粉	免税
3	大米	免税
4	药品	免税
5	纯金	免税
6	香烟	90%
7	武器弹药	90%
8	珠宝	3%
9	金饰品	2%

资料来源：也门税务总局

【增值税】也门政府对进口商品征收的增值税税率统一为3%，缴税金额在进口商品完税价格基础上进行计算，由各地海关与销售税一并征收。

【商业利润税】商业利润税的税率统一为1%。

【个人所得税】也门所得税法规定的个人所得税的征收对象包括四种人，分别是：

（1）也门居民一年内在也门被雇佣4个月以上的；

（2）也门政府派出的驻外人员；

（3）在也门被雇佣的阿拉伯国家居民；

（4）非阿拉伯国家居民在也门被雇佣4个月以上的。

法律规定了可以免于缴纳所得税的情况，包括非营利性的人道主义团体、学校和职业学院，国债利息，个人的储蓄利息，外交人员、投资法规定的免税项目等。

表3–2：个人所得税率（按照年收入计算）

金额（里亚尔）	所得税率
36,000里亚尔以下	免税
36,000-84,000	10%
84,000-264,000	15%
264,000-444,000	20%
444,000-624,000	25%
624,000-804,000	30%
804,001以上	35%

资料来源：也门税务总局

【企业所得税】企业所得税税率为企业年利润的35%。2008年，也门政府开始着手对调整企业所得税率进行立法调研，计划将企业所得税调低至20%（尚未实施）。

【消费税】消费税是为体现消费政策，对生产、委托加工、零售和进口的应税消费品征收的一种税，主要是针对各种商品和服务在销售过程中所实现的价格来征收。

消费税实行价内税，在消费品的生产、加工、批发、零售和进口环节缴纳，因为价款中已包含消费税，税款最终由消费者承担。国家则只向大型的批发商或零售商征收。

也门税法对消费税的征收对象有限制，规定一年之内商品或服务的销售额或进口额达到5000万里亚尔（约合25万美元）以上的销售企业，须要申报和缴纳消费税，申报之前，需要到当地税务机关注册。

消费税税率有以下规定：

（1）法律规定的例外商品和服务，主要包括金融、医疗和教育等领域的服务以及出口商品和服务等，免征消费税；

（2）对汽油、煤油、重油等石油产品，征收销售价格5%的消费税；

（3）对于其他商品和服务，均征收其销售价格5%的消费税；

（4）对于进口的商品和服务，征收其进口价格5%的消费税；

（5）几类特殊商品消费税如下：

表3–3：　特殊商品消费税

序号	特殊商品项目	征收税率
1	卷烟	90%
2	雪茄	90%
3	卡特	20%
4	武器	90%
5	黄金制品	2-3%
6	移动通信服务	10%
7	国际长途电话服务	10%

资料来源：也门税务总局

2005年，也门议会修订消费税法，免除了部分生活必需品的消费税，包括小麦、面粉、大米、药品、婴儿奶粉等。

【海关附加税】为力保也门货币里亚尔的稳定和防止经济进一步恶化，2010年3月底，也门政府决定对71种进口商品征收附加税，以减少国内对进口商品的需求，刺激国内产品的销售。提高关税的商品主要涉及汽车、摩托车、自行车、香烟、烟草、香水、化妆品、建筑材料、清洁用品和电器等非基本商品；也包括部分关系民生的基础性商品，例如：新鲜和罐装蔬菜，谷物、牛奶、奶酪、蜂蜜、食用油、罐头鱼、甜品、饼干和饮料等。生产用奶粉除外。这些商品关税一般都不超过5%，现加收5~15%的附加税，无疑将加大企业出口成本。

3.4 也门对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

也门对投资实行“国民待遇”原则，没有对外国投资制订特殊的优惠政策框架，但允许外商投资享有以下特别待遇：

（1）外国投资项目有权拥有土地及所有权；

（2）允许外商独资；

（3）外商在获得信用贷款方面有优先权；
（4）允许外国投资者雇佣外籍劳工；
（5）外商投资项目出口产品可获得退税；
（6）可以自由转入\转出外汇；
（7）可在15日内完成投资注册手续；
（8）满足以下条件时，企业所得税可由35%降至15%：

①投资项目在基础设施（能源、水利、道路）、交通、医疗、IT、旅游、工业、农业和制造业领域；

②投资资本不少于300万美元且雇佣的本地劳动力不少于100人；

③实际经营项目与注册项目相符；

④未发生偷税漏税和拖欠工资现象；

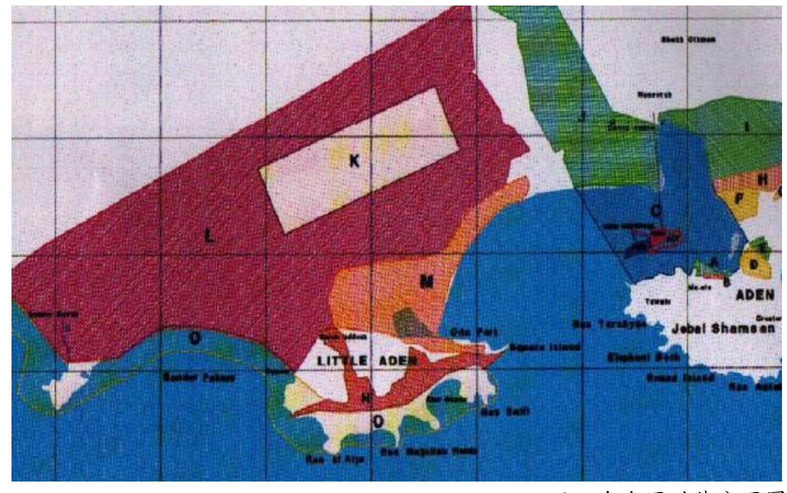
⑤报税时，应通过注册会计师审计。

（9）满足以下条件时，投资项目可以享受关税豁免：

①符合也门已签署的有关关税豁免的国际条约，或者符合也门与国际、区域组织及外方已签署的有关关税豁免的协议；

②享受关税豁免的范围：事先在也门投资总局申报的、用于投资项目建设的机械、设备、渔业和海洋运输船舶、航运飞机；

③在项目生命周期内，用于工业项目的生产投入品可享受50%的关税豁免。



亚丁自由区功能分区图

同时，也门投资总局还承诺可帮助外国投资者获得其所需要的土地；外国投资项目可以利用投资总局的网络资源进行产品市场开拓；免费为外国投资项目提供信息及数据；帮助外国投资者解决在项目实施和运营过程

中与有关部门遇到的各种障碍等。

3.4.2 行业鼓励政策

也门政府没有单独制订吸引投资的行业指导目录，除武器和炸药行业外，鼓励在所有领域包括基础设施建设领域进行投资。

3.4.3 特殊经济区域的规定

1993年，伴随着《自由区法》的正式出台，亚丁自由区宣告成立。迄今为止，亚丁自由区仍是也门政府确定的唯一特殊经济区域，用以借助独特的亚丁湾地理环境和港口战略优势，吸引外资，促进并带动也门经济持续发展。

【亚丁自由区规模】自由区占地约32500多公顷，划分为15个地段，主要分为集装箱码头、工业仓储区、航空仓储装载运输区、旅游等四大区域，计划总投资约35亿美元，主要以BOT（建设-运营-移交）和成立合资企业的方式建设。

【亚丁自由区重点发展领域及产业】自由区投资项目重点领域和产业主要包括：

（1）基础设施项目建设：包括集装箱码头新扩建、亚丁国际机场改建、电站及其输送网络建设、海水淡化及污水处理厂的建设、居民及工业用天然气管道的建设、道路建设和通讯网络建设项目等；

（2）各种工业建设项目：包括重工、轻工、传统手工业、石油化工冶炼、工业用机械设备设计制造等；

（3）仓储、冷藏项目；

（4）各种商业项目：包括批发、零售、商业集散中心和展览等；

（5）旅游项目：包括配套的酒店、度假村、公寓、海上娱乐设施的建设；

（6）居民区住宅项目建设等。

【亚丁自由区优惠政策】根据1993年颁布的《自由区法》，自由区优惠政策主要有：

（1）外资企业入驻自由区，不需找也门企业或商人入股，对项目可以拥有100%的所有权；

（2）税收减免基本年限为15年，最长可延至25年；

（3）资本和利润可自由转移；

（4）没有货币限制；

（5）非也门国籍员工无需缴纳个人所得税；

（6）没有聘用外籍员工限制性要求，可100%使用外籍员工（但随着

也门政府为增加就业而推动当地化运动，要求外国公司不断增加对当地劳工的比例，在一定程度上影响了外国公司在也门的经营效益）；

（7）可自由选择项目所需投资用地以及法律存在形式。

【目前企业入驻情况】自由区统计显示，截止2012年4月21日，共有230家公司和企业注册自由区，其中涉及行业为：工业77家、仓储14家、贸易42家、旅游10家、一般服务57家、房产29家、多种经营1家。自由区企业注册总资本3.27亿美元，总投资额20.04亿美元。自由区企业现有当地雇员9094人，外籍员工1312人。

截至目前，尚无中国企业注册入驻亚丁自由区。



亚丁自由区发电厂

3.5 也门关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳动法的核心内容

也门的劳动主管部门是社会事务与劳动部。

也门1995年第5号法颁布了《劳动法》，其主要内容包括：

【劳动合同】雇佣双方必须签订雇佣合同，劳动合同应包括报酬金额、工种、劳动地点、参加劳动日期和劳动期限等内容。没有书面合同的情况下，劳动者应通过各种方式证明其权利。

【解聘依据】雇主在下列情况下可单方面终止合同而无需书面通知或承担通知期间规定的报酬：

（1）劳动者冒充他人或提供伪造和假冒的证明或文件；
（2）劳动者被司法审判确定有损害名誉、安全或公共礼仪罪；
（3）发现劳动者在劳动时间醉酒或处于麻醉品影响下；
（4）在劳动期间侵害雇主、雇主代表或直接领导，或由于侵害受到法律惩处，或在劳动地点对其他劳动者进行人身侵害；
（5）在试用期间劳动者未能证明其胜任该劳动；
（6）由于劳动者失误造成雇主物质损失，且雇主在发生事故之时起48小时内向与事故有关的方面进行了报告；
（7）劳动者忽视为保证劳动和劳动者安全所制定的必要的规章并已对其进行书面告知；规章应为书面形式且公布在劳动场所的醒目位置；
（8）劳动者未能履行劳动合同规定的基本责任和义务；
（9）在劳动场所携带武器，其劳动要求携带的除外；
（10）劳动者泄漏其劳动中的或其控制的劳动中所了解的与劳动有关的秘密。

此外，雇主在履行书面通知义务后，在下列情况下可终止合同：
（1）合同中任何一方违背合同条款或其它劳动法律；
（2）永久性结束了全部或部分劳动；
（3）因技术和经济原因造成的劳动者数量减少并得到证实；
（4）劳动者在一年中无故间断缺席30天以上或连续缺席15天以上；
（5）根据劳动法规，劳动者已到规定的退休年龄；
（6）根据有关医疗委员会的报告，劳动者健康状况已不适于该劳动。

【工资】应当根据劳动规模和质量确定劳动和职业报酬的种类、等级和金额，劳动者报酬最低限度不得低于国家行政机关中报酬的底线。加班费按下列原则计算：
（1）正常工作日加班，一小时按基本报酬中的一个半小时计算；
（2）夜间、周末、假期和正式休假期间加班，一小时按基本报酬中的两个小时计算，外加假期期间应得的报酬。

【劳动工时】正式劳动时间不得超过每天8小时或每周48小时，一周劳动时间分配于6个劳动日中，第7日为带薪休息日。

斋月期间正式劳动时间不得超过每天6小时或每周36小时。

劳动者在每个实际劳动年均可获得不少于30天的带薪休假，平均每月不少于2.5天。

【社会保险】在雇用期间雇主须为劳动者提供社会保险和人身意外保险。如果劳动者不属于社会保障法和任何有关法规规定的范畴，则应从雇主处得到不少于其每个服务年月报酬的服务最终报酬，该最终报酬在劳动者最后一个月报酬基础上计算。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

雇佣非也门籍劳动者需满足下列要求：

（1）持有居留和劳动许可；

（2）具备职业劳动条件，健康状况适合从事的劳动；

（3）从事被批准从事的职业；

（4）从事要求特殊从业许可的职业，应持有该职业的从业许可；

（5）应在也门人不具备相关经验的职业和职务中进行雇佣，同时非也门籍劳动者的数量不应超过也门籍劳动者数量总和的10%。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

2012年以来，中国外交部领事司多次发布海外安全提醒，也门连续发生恐怖袭击事件，针对外国人的绑架、抢劫案件也明显增多（也有中资机构员工在萨那市区遭遇恶性抢劫）。外交部领事司和中国驻也门大使馆再次提醒在也门工作与学习的中国公民注意人身安全，减少不必要的外出，避免前往人员聚集场所及夜间外出。如遇意外情况，请及时向当地警方报案。同时建议拟于近期赴也门的中国公民慎重考虑出行计划，并在抵也后及时同中国驻也门大使馆和驻亚丁总领馆建立联系，办理个人信息登记手续。

中国驻也门大使馆将向有需要的在也中国公民提供协助，使馆领事保护电话：00967-1-498401。

3.6 外国企业在也门是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

2009年8月也门政府颁布了《外国人拥有不动产法》，允许非也门人拥有土地与房屋等不动产，结束了外国人只能租赁不动产的历史。新法案包括三章十九条，对外国人在也门境内购买土地和房产的条件、程序和保障等内容做出了详细规定。这一法案是也门政府为吸引外国投资、刺激经济发展所采取的措施之一，适用于也门国有和私有的土地和房产。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

符合法案规定的条件的外国个人和机构，都可以申请购买也门境内的土地或房地产。主要内容为：

（1）任何外国法人、自然人均可在也门获得土地和不动产，包括大城市和二线城市土地作为投资项目，如：住宅、旅游等，但未涉及农业项

目。

（2）不可拥有古迹、边境地区及军事区域等重要地区。

（3）拥有土地和不动产的目的局限于居住或办公场所。

（4）不可无偿获得国有土地，除非为了公共利益并且获得总统批准。

（5）如果是投资项目，可在亚丁自由区、荷台达工业区等区域获得一定年限的土地免费使用权。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

证券交易在也门处于空白状态，也门尚未出台任何与证券投资交易相关的规定。

目前，也门财政部正积极为建立证券市场做准备工作，开展调查研究，同加拿大、美国和迪拜等国家相关政府部门进行对话。美国、约旦等国政府已明确表示将在经济和技术上支持也门，助其早日建立证券交易所。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

也门负责环境保护的主管部门是隶属于也门水利环境部的环境保护总局，其主要职责是：负责有关环境保护的国民政策及各项具体规定的起草；在政策执行过程中，协调与其他相关政府机构的关系。

环境保护总局的联系方式如下：

电话：00967-1-418285

网址：www.epayemen.com

3.8.2 主要环保法律法规名称

2000年，也门政府在原《环境保护法》（1995年第26号法案）的基础上颁布了第148号总理令，出台了环保法的执行条例，适用至今，新《环境保护法》（草案）仍在酝酿和讨论中。

也门《环境保护法》及其条例主要包括土地资源的保护（危险物质、废弃物、废水的处理，自然保护区的划定和管理，自然灾害的应对）、空气环境的保护、海洋资源的保护、生态环境资源的研究、环境保护基金会的设立及管理，以及针对环境破坏行为的惩罚措施等相关条款。

其他与环境保护相关的现行法律还包括：《海洋环境保护法》（2004年第16号法案），《水利法》（修订案）（2006年第41号法案）。

3.8.3 环保法律法规基本特点

【《环境保护法》】该法较为全面、系统地阐述了环境保护对于也门的必要性以及各项具体措施。

也门政府主要通过实施许可证制度来评估申请的项目、工程和相关活动对环境的影响，禁止有害材料、物质和危险废弃物的进口和流通，以实现环境保护的目的。许可证的签发由环境保护总局负责。

需要申办许可证的项目和经营活动范围主要包括：

（1）农业、林业和渔业项目；

（2）基础设施建设项目；

（3）居民安置项目；

（4）旅游开发项目；

（5）城市发展项目；

（6）废弃物的收集及处理项目；

（7）沿海开发项目等。

设立也门环境保护基金会。基金会的收入来源主要依靠政府的拨款，国内及外国相关组织、机构的经济援助。这是也门政府多渠道保护环境资源的重要方式。

【《海洋环境保护法》(2004年第16号法案)】旨在防止石油、石油产品，及海岸作业对海洋造成污染，由隶属于也门交通局的海事局具体负责执行，对违反本法规定的，对也门的领水、经济区、大陆架造成石油污染的船只进行扣押并处罚。

【《水利法》（修订案）(2006年第41号法案)】规定对水体污染者处以适当的罚款，并对无水体污染的工业生产给与适当扶持。

虽然也门出台了一系列与环境保护相关的法律,但很多均已不适用于也门当前出现的环境问题，并且执行力度很弱。

3.8.4 环保评估的相关规定

也门环保评估权威机构为水资源和环境部属下的环境保护总局，电话和联系方式如下：

（1）环境保护总局 Environment Protection Authority

电话: 00967-1-207816/207817

传真: 00967-1-207327

网址：www.epayemen.com

电邮：epa@epayemen.com

（2）环保总局亚丁分部

Environment Protection Authority Aden Branch

电话: 00967-2-240607

传真: 00967-2-240615

电邮：epa.aden@yahoo.com

【环境评估的相关规定和范围】根据也门《环境保护法》及其实施条例，环保总局依法对投资立项进行环境评估。项目范围涵盖：

（1）农业、林业和渔业项目；

（2）勘探、能源、金属加工、化工及其它一般产业项目；

（3）基础设施项目；

（4）土壤回填项目；

（5）旅游项目；

（6）城市发展项目；

（7）废物收集与处理项目；

（8）改建扩建项目；

（9）在保护区或敏感区内拓展项目；

（10）沿海发展项目；

（11）有可能损害健康的项目。

【申请环境评估的手续】投资者可委托国内外环境评估公司出具环评申报材料，随同项目可行性报告递交投资总局。该环评申报材料将由环保总局责成评审委进行评审，决定环保立项通过与否。

因此，项目环境评估申报材料的质量相当关键。通常做法是，通过一家环保总局认可的国内环评公司出具申报材料，较易获得通过。

一般来讲，环保总局对于项目进行环境评审是免费的，时间大概一周左右。

3.9 也门反对商业贿赂有何法律规定？

也门目前无反商业贿赂法。

3.10 也门对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

也门共和国的承包工程市场实行开放政策和“国民待遇”原则，对于外国承包商参与当地工程建设没有规定特殊的许可制度和招投标程序，也没有设置禁止领域。

外国承包商在也门当地承揽工程主要是根据《也门共和国也门投标、拍卖、仓储法》（简称也门招投标法）的规定来实施。

实施方式是通过招投标方式组织实施，招投标可采取公开竞争招标（普遍适用）、有限邀请招标（不少于3家）、议标（适用于不超过一定限额的小型项目）、直接命令实施（适用于突发自然灾害、危险的施工场

地和特殊小型工程等情况）等4种形式之一。

由于材料或者工程复杂的自然属性而不能确定全部的技术规范，可以采用两阶段投标方式。第一阶段为技术标，第二阶段为财务标。如技术标未通过，不允许开财务标，投标取消。

也门招标投标法没有对承包商的基本资格做出统一规定，普遍由业主通过资格预审方式确定合格的投标人。资格预审主要考察投标人的技术、资金和装备能力以及既往业绩等，特别是对投标人承揽既往同类型工程项目的经验和实际业绩比较重视。

受本国经济发展和技术能力的限制，也门本国没有在承包工程领域制定单独的国家标准和规范。在工程承包实践中，也门业主普遍要求承包商适用欧洲或美国的技术标准，合同条件以国际通行的FIDIC（施工总承包、EPC）合同范本为基础，但一般都要求取消汇率和物价变动补偿条款，往往使承包商在合同条件方面明显处于不利地位，在工程实施过程中面临较大风险。

道路和公共工程部是也门共和国负责承包工程的政府主管部门。该部共设5个司局，其中公共工程司、道路司、住宅司分管各自领域的承包工程。各司一般都设有项目工程实施处、研究和设计处、规格计量与合同处以及中心实验室等，只有公共工程司设有注册和分类处，负责公共工程、道路、住宅等各类企业的注册和分类。

到目前为止，在承包工程领域也门除了《也门招投标法》外，还没有比较完善的法律法规文件，在工程的具体实施过程和工程验收中一般都是根据合同规定的条款进行。一般习惯性做法分为两个阶段进行验收，第一阶段为初级验收，即对工程进行初步验收，针对存在的问题和需要改进的事项提出书面报告，承包商将根据初级验收报告进行有针对性的整改和完善，以便在最终验收时能顺利的移交所承包的项目。第二阶段为最终验收（竣工验收），即业主会同监理根据初级验收所提问题，结合承包商整改情况进行项目最终验收。

3.10.2 禁止领域

也门对外国承包企业实行“国民待遇”原则，除涉及国防及国家安全方面的工程以外，外国承包商在当地承包工程一般没有被禁止的领域。

3.10.3 招标方式

根据也门政府颁布的《招投标法》规定，所有在也门境内实施的政府及国际组织援助项目均需通过公开的招投标才能获得。获取招投标信息主要通过官方主办的《革命报》（阿拉伯语）公开发布招标信息，《也门观

察家报》、《也门时报》等主流英语报纸也相应转载有关招标信息。

如果是国际招标，还可以同时以阿拉伯语和英语两种文字通过多种媒体包括国际互联网发布招标信息。

3.11 中国企业在也门投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与也门签署双边投资保护协定

1998年2月16日，中也两国政府在北京签署《关于鼓励和相互保护投资协定》，承诺鼓励和促进双向投资并相互给予不低于最惠国的投资待遇。

3.11.2 中国与也门签署避免双重征税协定

目前，中国尚未与也门签署避免双重征税协定。

3.11.3 中国与也门签署的其它经贸协定

1996年6月24日，中、也两国政府在萨那签订《经济技术和贸易合作协定》，鼓励两国间开展多层次的经济、技术和贸易合作，并相互承诺给予贸易最惠国待遇。

2006年，为进一步促进也门对华出口，中国政府单方面承诺向也门对华出口的278类产品提供零关税待遇。

2010年7月1日，根据中也两国政府2010年4月20日和5月10日换文规定，为促进也门经济发展并加强双边经贸关系，中国政府同意自即日起给予出口至中国的原产于也门的95%产品免关税待遇。

3.11.4 其他相关保护政策

中、也两国间没有单独制订其他相关保护政策。

3.12 也门有何保护知识产权的规定？

3.12.1 有关知识产权保护的法律法规

也门工业和贸易部所属的也门知识产权保护总局是也门知识产权保护的主管部门。

1999年3月，也门成为“世界知识产权组织（WIPO）”的正式成员，在其指导下，修订相关的法律法规。2004年也门政府批准适用《伯尔尼保护文学艺术作品的协定》，及其相关国际公约和协议；2007年2月也门正式加入《巴黎公约》，7月《知识产权法》（1994年第19号法案）涉及专

利领域的规定正式生效。

也门现行《知识产权法》（1994年第19号法）包括对商标和专利（发明）进行注册、审核、公告、许可及更新以及权利保护的具体规定,与WTO关于保护知识产权的TRIPS协议内容严重不符。

为加快加入WTO进程,也门加紧制定并更新了一系列与知识产权相关的法律，以能够与WTO关于保护知识产权的TRIPS协议相一致。2010年11月23日，新《商标与地理标识法》（2010年第23号法案）颁布，并于2011年2月23日正式生效；同时，《工业设计法》（2010年第28号法案）及2011年第2号法案（涉及专利、实用模型、商业秘密等）的草案也已经完成。

3.12.2 知识产权侵犯的相关处罚规定

《知识产权法》（1994年第19号法案）规定：“一经发现知识产权侵犯者，将对其处以六个月以上的监禁处罚或处以罚金。被处罚者同时通过报纸或电视等媒体进行道歉”。相关内容参见《也门知识产权保护法》（1994年第19号法案），www.agip.com。

《商标与地理标识法》（2010年第23号法案）第41条至第60条，对商标侵权制定了严格的处罚规定。参见《商标与地理标识法》（2010年第23号法案），www.moit.gov.ye，www.agip.com。

3. 13 与投资合作相关的主要法律有哪些?

也门现行的投资法是2010年8月颁布的《也门投资法》(2010年第15号法案)。该法主要规定了以下引资政策和措施：

【非歧视性原则】国家保障也门和外国投资者按该法规定自由投资，外国投资者与也门投资者在权利、责任、制度、程序、遵守法规等方面一律平等。

【法律保障】投资者，无论法人或自然人，在完成缴税义务后，为支付股息、资本利润利息、版税、管理费、许可证费、支付供货商或支付其他成本，有权通过指定注册的银行，以任何可兑换货币，将任何数额的资金汇出也门境外。

任何为投资项目工作的外雇人员，在完成缴税及其他义务后，有权通过指定银行将工资和所得报酬汇出境外。

在不抵触本条其他规定的情况下，政府不得侵占任何投资项目或其资产，或将其国有化。

除公共利益原因，及根据宪法及相关法律规定的情况，政府不得没收投资项目。

无论任何其他法律如何规定，对被没收的投资项目进行补偿时，将适用以下条款：

支付给投资者的补偿金额，根据本法本条的规定，由政府和投资者协议决定或由主管商业法庭裁决。

支付给投资者的补偿金额，以项目宣布被没收前一日的市场价值和资产价值为基础。

补偿金需在不晚于自项目宣布被没收之日起180天之内支付。如超出此支付期限，投资者有权要求由主管商业法庭重新估算补偿金额。

如投资者对被没收项目及资产的补偿评估金额不满意，可以诉诸于主管商业法庭。

支付给投资者的补偿金，根据本条规定不得晚于裁定的应付款日期。如果是外国投资者的投资项目被没收，其有权自由地以任何可兑换货币，将所取得补偿金汇出境外。

在不抵触劳动法和现行法律的前提下，投资者可以雇佣外国技术人员为其在也门的投资和业务服务。

投资者及其投资项目的知识产权受本法和其他现行法律的保护，包括投资者的注册商标，专利，版权及任何根据相关国际条约（也门为缔约方）规定的知识产权。

【税收优惠政策】《也门投资法》(2010年第15号)第二十九条规定，已存在并依据（2002年第22号）投资法获得免税优惠的投资项目，在本法实施后，仍继续享有免税的优惠，直到此免税优惠到期为止。但此类项目需缴纳不包含在免税优惠中的指定税费。

根据2002年第22号投资法注册的投资项目，如在本法生效时尚未开始建设或生产，则需在自本法生效日起的不超过两年的期限内开始建设或生产，以享有本条a)款中的优惠。

依据税法规定享有的免税优惠在下列条件下适用：

也门为缔约方的国际公约赋予的免税优惠，国际组织间、地区组织间签订的协议中赋予的免税优惠，或符合宪法规定的外国机构间签订的协议中规定的免税优惠。任何与关税法不符的免税规定均无效。

依据关税法和其执行条例，根据投资总局提交的免税列表进口的，用于建立投资项目和生产的机械设备固定资产，包括渔业和海洋运输船舶、航运飞机。

依据相关规定和关税法执行条例的要求，已注册、获得许可的工业投资项目在生产运行期间，免除50%的关税。投资者不能同时享有本款和也门为缔约方的国际公约中的，以及阿拉伯自贸区公约中的免税优惠，投资者仅能选择享有某一公约中的免税优惠。

【争端解决机制】也门商业法庭是解决投资争端的主管部门，仲裁是

解决投资争端的主要途径，包括解决任何投资者与政府间发生的投资争端。

此外，也门与投资合作相关的法律还包括《税法》（2010年第17号法案），《海关法》（2010年第12号法案）。相关内容参见也门投资总局网站investinyemen.org。

4. 在也门开展投资合作如何办理相关手续?

4.1 在也门投资注册企业需要办哪些手续?

4.1.1 设立企业的形式

也门对外国投资实行“国民待遇”原则，对于外国投资企业的注册形式和行业没有明确限制。

4.1.2 注册企业的受理机构

一般工商业企业在也门工业和贸易部办理注册手续。

大型投资项目在也门投资总局办理注册手续。

4.1.3 注册企业的主要程序

【外国企业注册设立公司】外国企业在也门注册设立公司需向也门工业和贸易部提供以下规定的材料：

（1）公司商业注册证明，公司合同需认证。金融类公司还须提供公司基本章程并认证。私人公司还须提供成立公司合同并认证。

（2）总公司商业注册证明须经认证，同时根据银行和投资法在商业注册证明里应注明金额。

（3）公司上个财政年度的决算，须经公司一把手或者其授权人签字并认证。

（4）总公司的正式授权书，任命分支公司经理或代表。

（5）银行存款证明，金额为最低3万美元。

（6）外国公司注册费用收据。

以上所有材料如以外语书就，均须指定的翻译机构译成阿拉伯语。

工业和贸易部受理上述注册的法定时限为2天。

【外国企业在也门注册投资项目】外国企业或其代表可到也门投资总局及其分支机构领取相关表格，根据企业性质（如工业、农业、渔业、工业事业等）按要求详细填写，并将申请表连同下列文件一并递交投资总局：

（1）投资者个人或家庭身份证明复印件，或护照复印件（如果投资者是外国人）。

（2）如果需要委托代理人办理注册手续，需提供符合法律规定的授权书。

（3）有效的企业商业注册证明。

（4）如项目有多家投资方，需提供由各合作方签署的合法有效的合

同。

（5）项目计划书。

投资总局将根据投资法规定征求各分支机构意见。各分支机构在收到申请15日内提出同意或否定意见；在有效期内并没有提出反对意见，视为同意。

投资总局在收到符合法律规定的全套注册申请资料之日起15日内完成注册手续。

4.2 承揽工程项目的程序是什么?

4.2.1 获取信息

也门的工程项目招标主要通过官方主办的《革命报》（阿拉伯语）公开发布招标信息，《也门观察家报》、《也门时报》等主流英语报纸也相应转载有关招标信息。

如果是国际招标，还可以同时以阿拉伯语和英语两种文字通过多种媒体包括国际互联网发布招标信息。

4.2.2 招标投标

【招标方式】也门的工程招投标采取下列4种形式之一：

（1）公开竞争招标（普遍适用）

（2）有限邀请招标（不少数派于3家）

（3）议标（适用于不超过一定限额的小型项目）

（4）直接命令实施（适用于突发自然灾害、危险的施工场地和特殊小型工程等情况）

【招标程序】也门主要招标程序如下：

（1）企业通过报纸了解项目招标信息后，报送资格预审材料或直接向业主购买招标文件。

（2）企业根据要求准备并按时递交投标文件，随附投标保证金。

（3）企业出席开标会并当场开标，法律允许在只有唯一投标的情况下正常开标。

（4）业主组织评标并决标。

（5）业主向中标企业发出授标通知书。

（6）中标企业提供履约保证金，撤回投标保证金，并与业主签订合同。

4.2.3 许可手续

（1）也门政府单独设立最高投标和拍卖委员会（简称最高投标委员会）作为项目招投标的主管部门。

（2）也门境内的工程招投标无论采取上述任何一种招标方式，都需要通过最高投标委员会批准。

（3）业主需将项目评标结果报最高投标委员会审批后方可发出授标通知书。

（4）任何投标人自开标后享有10天的申诉期。

（5）在获得最高投标委员会同意后，在合同实施的任何阶段都可以对合同进行调整，但增减幅度不超过合同总金额的10%，且调整必须有充分合理的理由。

4.3 如何申请专利和注册商标?

根据《知识产权法》（含商标、专利有关规定）（1994年第19号法）的规定，专利和商标注册按以下规定办理。

4.3.1 申请专利

【提供文件】申请专利需提供以下规定文件：

（1）将申请注册的样品登记备案；

（2）提交详细的发明的产品介绍说明；

（3）提交简要的产品介绍说明；

（4）发明产品的技术图纸；

（5）所需要保护的内容（部分）文件；

（6）交纳税费单据；

（7）有效的委托书；

（8）如果申请人为个人则需要撤消商业注册；

（9）以前申请过的，将相关材料复印件或凭证附后；

（10）临时保护的相关证书；

（11）其他对专利发明申请人有利的凭证。

【申请程序】申请专利的程序如下：

（1）外观检查

相关单位将对专利发明申请者的发明品的形状进行外观和法律检查，从申请之日起10天内完成。在法律规定的时间内，受理单位宣布接受申请或接受修改或拒绝，申请人可以在接到通知后的30天内向诉讼委员会提出诉讼，诉讼委员会将在60天内对申请人答复。

（2）发布

如果上述专利发明符合条件，在证书申请人交纳完相关的费用后将发

布公告。

（3）公示

在规定的时间内对上述专利发明进行公示，如果没有反对意见和交纳完一切相关费用后，专利申请人可以享有15年的使用保护。

【更新】证书持有者在每年交纳完规定的费用后容许根据法律的规定对证书进行更新。

4.3.2 注册商标

【所需资料】注册商标需要提供以下资料：

（1）将要申请的商标样本登记备案；

（2）交纳商标注册申请所需费用的票据；

（3）注册商标的图片；

（4）需要代理的须出具有效的委托证书；

（5）非本地公司的需出具所在省确认后的相关文件；

（6）16张5×5寸的商标照片；

（7）如果文件和说明是外文的，需要附有关部门认可的阿文译本。

【注册程序】注册商标的程序如下：

（1）审核文件

完成审核工作需要10天时间，在此期间将通知申请人补充所需要的文件资料，如果申请人在所规定的30天内没有完善相关的文件，将被视为自动放弃申请。

（2）审核商标

有关部门对商标进行专业审查，并将就商标的有效性（可用性）出具审查报告。具体分为接受商标注册申请；有条件接受商标注册申请，但需修改使商标更加明确或删除概念不清的地方；以及不接受商标注册三种情况。

申请人可以在相关部门出具的报告之日起的30天内，向诉讼委员会提出申诉，也可以在收到诉讼委员会的决定后的30天内再向法院申诉。完成商标注册约需15-30天。

【发布公告】在通过审核接受商标注册申请后，将在商业杂志上发布通告和商标。

【通告】在发布通告后的6个月内如有反对意见，商标注册申请者要在接到通知后的一个月内进行解答，否则被认为放弃注册。

【商标注册许可证书】在完成一切手续及交纳相关的费用后，申请人可以得到商标注册证书。注册商标生效后，可以享有十年的法律保护，从递交注册商标之日起。

【商标更新】商标所有者如需更新商标，可在保护期的最后一年进行，

如果超过保护期三个月没有更新，注册商标将失去法律保护。

4.4 企业在也门报税的相关手续有哪些?

4.4.1 报税时间

在也门境内经营的企业在每一财务年度结束后的30天内要向当地税务机关申报所得税，最迟申报日期不得超过第二年的4月30日。

4.4.2 报税渠道

在也门的企业原则上自行申报并缴纳税款。

4.4.3 报税手续

所得税的申报和缴纳使用所得税卡的方式，每一个企业和个人需要到当地税务机关办理一张税卡，每一张税卡有一个唯一的编号，税卡不得丢失，是企业的资质证明之一，企业和个人申报和缴纳所得税时，须先出示税卡。

法律规定的情况，包括非营利性的人道主义团体、学校和职业学院，国债利息，个人的储蓄利息，外交人员、投资法规定的免税项目等可以免于缴纳所得税。

对于故意偷税漏税的行为，将处以1个月至1年的监禁或者占利润总额50%至150%的罚款。对延误申报的，每拖延一个月要缴纳占税款1.5%的滞纳金。

4.4.4 报税程序及资料

（1）申请人详细填写税务局为纳税人准备的表格，详细填写所从事的商业或其他服务经营情况；

（2）申请人向税务局提交下列文件资料（需要提供企业的决算报表、资产平衡表等文件的复印件，而且在申报之前，还必须先通过第三方审计公司的审计，在申报时须出示审计结果报告）；

（3）从事经营活动的许可证复印件；

（4）成立公司的有效成立决定和合同复印件；

（5）商业注册的复印件；

（6）身份证或护照的复印件；

（7）税务部门发放上税卡和根据申请和经营情况发注册证书（证书上填写纳税人姓名、地址、经营范围、注册号码、有效期等）。

4.5 赴也门的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

外国人赴也门工作的主管部门是社会事务与劳动。外国人在也门工作，必须向劳动部门申请办理工作许可。

4.5.2 工作许可制度

外国人申请工作许可的具体条件包括：

（1）持有也门当地的居留许可；

（2）具备职业劳动条件，健康状况适合从事的劳动；

（3）从事被批准从事的职业；

（4）从事要求特殊从业许可的职业，应持有该职业的从业许可；

（5）原则上应在也门人不具备相关工作经验的职业和职务中进行雇佣。

下列情况禁止雇佣外国人：

（1）曾在也门工作且因品行恶劣或司法审判而被开除者；

（2）已经放弃为雇主，管理机构或一个企业服务者；

（3）以非劳动目的进入也门。

4.5.3 申请程序

外国人在也门当地就业由雇主负责向社会事务与劳动部及其地方派出机构申请工作许可。

4.5.4 提供资料

雇主申请雇佣外国人在也门当地就业，需提交以下材料：

（1）雇主姓名，国籍，职业和主要工作特点；

（2）劳动者的姓名，别名，国籍，宗教信仰，出生日期，原居住地和家庭情况；

（3）劳动者将要从事的工种和以前从事的工种；

（4）劳动者预计雇佣期限；

（5）如果劳动者曾经入境，说明入境和离境的日期和原因；

（6）外国劳动者的证书，技术资格和经历；

（7）与劳动者签署的合同草案复印件，明确说明劳动者的报酬金额，奖金，现金和实物福利。

外国人取得工作许可后，必须在工作许可证到期前一个月向原许可机构申请更新。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?

4.6.1 中国驻也门大使馆经济商务参赞处

地址：Al-Zubeiry Street，Sana’a，Yemen，P.O.Box 3330
电话：00967-1-275339
传真：00967-1-272298
电邮：ye@mofcom.gov.cn
中国驻亚丁总领事馆经济商务室
地址：150# Andrus Street, Khormarksar, Aden-Yemen
电话：00967-2-235599（小总机），00967-2-230968
传真：00967-2-231377

4.6.2 也门中资企业协会

地址：50th Street, Hadda Zone, Sana’a，Yemen
联系人：陈凤良
电话：00967-1-427694
传真：00967-1-427695

4.6.3 也门驻中国大使馆

地址：北京市三里屯东三街5号
电话：010-65321558/65321210
传真：010-65327997

4.6.4 也门投资促进机构

也门投资总局是也门负责投资促进的专门机构，尚未与中国商务投资促进局签署合作协议，在中国也未设立办事机构。

也门投资总局的办公时间为：星期六至星期三，9:00至14:00。
地址：No.26， Al-Kods Street， SouthernAl-Sasil， Sana’a-Yemen

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64515043
传真：010-64212175
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

5. 中国企业到也门开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

也门政府制定了一系列引资优惠政策，但是缺乏可操作性，与投资法配套的很多法律法规脱离也门经济发展实际，而且也门长期存在行政管理不透明现象以及宗教、部落和安全问题，因此，《也门投资法（2002第22号法）》颁布以来，也门的投资环境没有明显改善，引资的实际进展不容乐观。主要存在以下一些问题，应该引起投资者的关注：

（1）现行投资法没有实施细则，使投资者有法难依。

虽然2010年修订了《也门投资法（2010第15号法》，但仍未出台配套投资法的实施细则，很多投资政策缺乏操作性，既不能用投资法来规范投资者的行为，也不能用投资法来约束也门相关政府机构的行为，使投资法形同虚设。

（2）税收政策不清，税则不规范，增加了投资风险。

也门税收政策和税则缺乏透明度，且在税收征管过程中有相当的随意性，使投资者很难预期税收对投资的影响，增加了投资的风险和不确定性。

（3）行政审批程序过于繁琐，降低了投资效率。

①工业和贸易部办理公司注册手续签名盖章不少于十几个；

②移民局办理签证及暂住证、往返签证、离境签证时，涉及部门过多，程序繁琐；

③劳动部办理工作证需提供的文件种类繁多，且要求证书经过复杂的认证手续。同时，工作准证每年需重新办理，并收取不菲费用（目前每证约600美元）。

（4）各种行政管理环节违法收费现象严重，增加了投资成本。

①也门各相关部门（签证、注册、工作准证）在办理审批过程中除规定的正常收费外，一般都会另外收取费用，而且数额不菲，否则，要么不予办理，要么拖延很长时间；

②外资公司在向也门主管部门报批合同的过程中经常遇到阻碍，往往每个合同批下来，都要花一笔相当大的费用；

③地方交通警察、治安警察等也经常巧立名目，收取保护费，给企业增加了很大的负担。

（5）为改善就业，降低失业率，近年来也门政府推行当地化运动，要求外国公司在项目执行中尽可能多雇用当地员工，且现行法律对雇员本地化的比例要求过高，脱离实际，给投资者造成了损失。

根据也门法律规定，特别是在石油领域，外国石油公司雇佣施工队伍

的也门本地化比例要求达到90%，但由于当地人的业务素质和语言交流问题（英语并不普遍通用），很难满足工作需要，加上部分也门劳工滥用劳动法的保护，时常不顾劳动合同的约定要求增加工资，达不到目的动辄以各种手段影响施工作业，给投资者造成了很大的损失。

（6）进口物资渠道不畅，海关手续令投资者生畏。

①进口物资的清关程序复杂，动辄乱收费，货物滞港现象经常发生；

②免税手续办理周期长，免税规定执行不严格。

（7）地方保护主义倾向挫伤投资者积极性。

①也门地方政府部门对当地企业都有一些特殊的庇护措施；

②也门地方部落经常要求投资者缴纳保护费，并通过各种手段强行推销他们的服务，甚至扣押投资者的机具装备；

③遇有劳资纠纷，投资者往往处于劣势，很难得到也门劳动管理部门的公平处理；

④在外国投资者的权益遭遇也门投资合作伙伴不法侵害甚至人身伤害的情况下，也门地方警察和治安部门也没有采取措施加以有效保护。

（8）安全问题突出，迫切要求加强对投资者的保护。

除萨那等少数大城市外，也门大部分地区治安形势不容乐观，安全问题已经成为投资者进入也门的头号障碍。目前，投资者主要采取自保的措施，通过与当地政府、部落头人、代理建立联系，雇佣当地武装或部队做保镖等，大大增加了投资成本，降低了投资效益。因此，迫切要求也门政府采取系统性的有效措施加大对投资者的安全保卫，特别是对石油开发等野外作业的高风险投资者提供有效的安全环境。

5.2 贸易方面

中、也双边贸易尽管近年来有长足的发展，但是市场开拓程度低、贸易行为不规范的矛盾十分突出，中国出口产品整体质量不高，因此，中国企业与也门开展贸易应该注意以下问题：

（1）做好资信调查，提高风险防范意识。

近年来，随着中也双边贸易不断增长，贸易纠纷也不断增多。其中，中方企业受不法也门商人侵害和欺诈的情况时有发生。因此，希望中国企业在与也门商人做生意前要善于利用网络等信息资源做好商务资信调查，注意中国驻也门使馆经济商务参赞处政府网站发布的贸易警示，必要时可直接联系查询双边贸易纠纷的历史记录，也可直接向也门当地商会了解也商情况，避免与资信不佳的也商做生意。

（2）审慎签订合同，注意防范商业风险。

在签订合同和履行合同时要注意采取必要的风险控制风险手段，尤其

是要慎重选择结算方式，无论是新客户或是熟悉的老客户，原则上不要采用汇付和托收等纯属商业信用的支付方式，并慎重选择开具信用证的也门商业银行，必要时可采用保兑信用证，或要求对方提供第三方担保或银行保函。在出口合同中尽量规定产品品质以中国进出口商品检验局出具的商检证为最终依据。

（3）认真履行合同，保证产品质量。

尽管存在一些贸易纠纷，但中也双边贸易的基本面是好的，双方大部分企业和商人还是诚实守信、合法经营的。而且，随着也门经济的稳定发展，对于中国企业和中国商品来说，也门市场还是有很大的开发潜力，存在很多商机。因此，国内企业应该着力于巩固老客户、培育新市场，做好产品长期进入也门市场的准备，而不应以次充好、缺斤短两，仅限于一锤子买卖，更不能接受也商不合理的直接采购或代加工条件，使假冒伪劣商品进入也门市场。这样不仅会损害中国产品、中国企业形象，也损害国家利益，会对中国企业长远发展带来不良影响。

（4）重视售后服务，提高产品出口层次。

中国企业现在大多重视销售环节，轻视售后服务环节，尤其是机械、电子类产品，尽管有的品质合格，但由于未能对也方人员进行必要的使用和维修培训，造成也方无法使用或者操作失误，带来经济损失，从而产生商务纠纷，也使也进口商对中国企业及产品丧失信心。因此，一定要重视对出口产品的售后服务。

5.3 承包工程方面

也门的承包工程市场一方面面临着市场环境不规范和资金落实不到位两大问题的困扰，另一方面对工程项目的后续实施管理又相对严格，基本都适用“FIDIC”条款，普遍引入西方发达国家的工程咨询人员和监理制度，并实施当地劳动用工监督，因此，很多中国工程承包企业在承揽和实施项目过程中难以适应。

在也门当地承包工程时应注意以下问题：

（1）中资企业在也门承揽工程项目前，缺乏对也门的当地政治、经济政策、市场因素的充分了解。如也门政府和业主的工作效率低下，以及生活习惯、工作方式、政治体制、交通运输等诸多因素都将造成工期拖延，成本增加。此外在投标过程中对工期没有进行充分的考虑，同时在合同执行期间对各种情况没有预留足够的时间造成了不必要的损失。

（2）不少企业为进入某个区域市场实行“先赔后赚”的低价策略，实践证明在也门这不是一个非常有效的竞争手段，不少中资企业因此发生亏损。如某中资企业第一个污水处理项目投标价比第二名低了一倍多，500

万美元的项目干下来赔了400多万，他们没有总结经验又一连投了两个这样的工程，其中一个又比第二名低了40%，其结果自然是一再亏损。因此，低价进入的策略不适用也门市场。

（3）个别企业想当然把标书上规定的产品用国货来代替。也门标书的技术条款所参考的一般都是世界上最好产品的标准，有些产品的技术标准就是从某个知名厂家直接抄来的，做标时不可有用国货替代的想法。如某污水处理工程所用的污水泵其技术标准就是德国标准，其他厂商根本就办不到，投标时是选用国产泵的价格做参考，结果价格相差8倍之多，500万美元的工程此一项就赔了70万美元。

（4）没有充分考虑到汇率对承包工程项目的影响。主要是人民币升值和也门里亚尔的贬值。如某企业承包的项目是1亿多美元，由于人民币升值到项目结束时汇率就损失了1亿多人民币。另有一家企业合同是用当地货币里亚尔签订的，因里亚尔的贬值损失惨重。

（5）部分企业特别是初次进入国际承包市场的企业，没有适应国际承包工程市场的规则，还是把国内施工和管理方法直接用在也门市场，没有与国际工程承包规则有机的结合。缺乏既懂专业又懂语言的复合型人才，特别是能懂当地语言的商务人才。

（6）对代理公司选择不慎。也门很多的代理是只拿钱，不干活。很多公司代理费用的支付不是分期分批进行，也没有把代理费的支付和工程款的支付相互绑定，未能真正发挥代理的桥梁作用。

（7）部分中资公司在也承包项目时，大型机械设备（特别是项目结束时须转场或运回国的设备）进口时是以业主的名义，而不是以本公司或者其他中国公司的名义进口。因此，在项目结束时易产生纠纷，严重的导致了资产的流失。

在也门承包工程应采取的对策和建议：

（1）高度重视进入也门市场的项目选择，深入把握项目情况，重点关注资金落实和项目所在地的社会经济环境，做到“有所为，有所不为”。特别是建议初次进入也门市场的中国承包企业尽量选择规模较大、技术难度高、当地公司难以竞争的项目；国际多、双边资助项下资金有保障的项目；行业对口的项目；周边治安状况较好，远离部落纠纷的项目。

（2）在投标阶段加强标书研究和前期现场考察，杜绝低价竞争，实行从投标、执行合同到保证期维护的一站式责任制，切实防范投标和后续施工管理脱节。

（3）严格做好合同签订前的评审工作，审慎评估合同实施过程中可能存在的风险，防范低价竞争，争取合理的风险补偿机制。

（4）根据也门当地的实际情况确定项目经营模式，避免照搬照套国内工程管理的习惯做法，特别要注意避免在国外大量使用低层次的国内劳

务，杜绝违法分包、层层转包和以包代管。

（5）在加强技术管理的同时，注意配备有效的商务管理团队，特别是得力的阿语和英文翻译，确保熟悉相应的技术规范和实验标准，以加强与业主和监理工程师的沟通、协调，强化合同管理能力。

（6）要将适应当地社会、文化和宗教环境放在项目实施管理的突出位置。民族和宗教意识影响着也门政治、经济、法律的方方面面。中方管理人员一定要了解和尊重当地文化、宗教习惯，并在业务活动中给予重视和利用。如施工进度安排要考虑节假日和斋月的影响，作息时间要考虑也门人嚼卡特和做礼拜等因素；与当地有关部门和人员打交道要充分考虑其工作效率，留有足够的时间做准备，不要轻信其责任心和承诺，凡事应该一盯到底。

（7）要注意加强对外宣传，树立公司形象，切实履行好社会责任，改善社区关系，努力营造和谐、安全的经营环境。

（8）要注意守法规范经营，按规定缴纳各种税费，妥善办理税务、工作许可和社会保险等各种手续，维护企业经营的长远利益。

（9）在对外交往中既有充分发挥好当地代理的“桥梁”和“润滑剂”作用，又要坚持“以我为主”，注意建立和也方主管部门（如移民局、海关、税务局等）交往的主渠道，不要过分依赖当地代理。

（10）建立中资企业集体维权机制。由驻也使馆经商处牵头，以也门中资企业机构协会为平台，以相关企业为依托，就移民、海关、税务、安全等中资企业所遇到困难和障碍与也门相关部门交涉，维护我中资企业的利益。

5.4 劳务合作方面

也门经济不发达、人口众多，当地劳动用工的保障政策相对严格，加之也门当地安全形势严竣，因此，截止目前，中国还没有通过正式的劳务合作渠道向也门直接派遣劳务。目前在也门的中国劳务人员主要是中方承包工程和境外投资项目项下的承建制劳务。

2007年以来，在也门的中资项目劳务纠纷呈现明显上升趋势，暴发多起20人以上的严重劳务群体事件，主要是劳务人员缺乏工资保障、劳务派遣和合同行为不规范以及现场劳务管理方式简单粗暴等内在诱因所致。

针对上述突出问题，建议中国企业向也门派遣劳务人员应当注意以下几个问题：

（1）改进劳务派遣前的国内准备，规范劳务合同管理

注意建立严格的国内培训和准备程序，规范劳务用工合同，使劳务工人充分了解出境工作的环境条件和生活待遇，将劳务用工双方的行为纳入

到合同管理范畴。

（2）尽量坚持自主劳务选派，建立直接的劳务合同关系

为杜绝劳务分包环节中普遍存在的“以包代管”现象，希望中资企业注意自主选派境外劳务，尽可能与劳务人员建立直接的劳务合同关系，将境外劳务管理职责真正落到实处。

（3）全面推行职业健康安全标准，保障劳务人员合法权益

希望中资企业在境外项目中注意推行职业健康安全标准，规范劳务人员的工作和生活设施条件，保障合理待遇，建立和谐有序的境外劳务用工体制。

5.5 其他应注意事项

（1）慎重选择代理，维护中方权益

出于保护也门代理商利益，也门代理法规定，在也门工业和贸易部备案登记的代理协议，每3年将自动延期，代理关系一旦确定，除非代理双边均同意解除代理关系或者也门法院判定终止代理关系，否则不得解除。由于我企业资信调查等工作不到位，有的规模很小的也门公司能拿到多家中国大企业的代理权，受其经济实力的限制，也公司取得代理权后无法很好地开拓市场，致使我产品销路受阻。这时，中资企业又无法与其它有实力的也商合作，欲取消代理，却又遭到也方百般阻挠，陷入纠纷。

因此，在签署代理协议时应注意：

①代理期限必须严格规定，不宜签署过长的代理期限；

②除医药产品必须指定独家代理外，其它产品不宜指定独家代理；

③代理条款内容尽量严谨，要具有可操作性，对代理权限做出严格规定，并且制定明确的解除代理的协议条款。

（2）切实加强安全防范，减少公共安全风险

2008年初以来，基地组织和也门国内极端组织的恐怖暴力活动明显抬头。面对严峻的安全形势，要求来也门开展投资合作的中国企业必须切实加强安全防范。2013年，也门治安形势持续恶化，袭击政府官员、军警和绑架外国人等恶性案件时有发生。

中国驻也门使馆经商处特此提醒在也中资机构、援外项目组要密切关注也门政治局势，提高安全防范意识，确保人员和财产安全。建议国内企业、公民谨慎前来也门，临时前来也门的公务人员，应及时同使馆或经商处取得联系，注意提高防范意识，避免前往人员较为集中或敏感地区。要注意以下几方面：

①慎重考察和评估项目所在地的安全形势；

②保证必要的安全设施和安全投入，特别要对企业驻地和项目所在地

采取相应的安全防护措施；

③认真履行向中国驻也门使馆经济商务参赞处报到和中资商务人员备案的义务，与使馆保持密切的沟通和联系；

④制订并贯彻落实突发商务事件应急预案，加入在也门中资企业的联动应急机制。

5.6 防范投资合作风险

在也门开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在也门建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

也门政府和国民议会是相互作用、相互协调和相互制约的分权关系。也门政府的财政预算、政府融资、多双边合作项目和重大经济决策都要通过国民议会的审核和批准，因此，议会对于也门政府有一定的约束力。

中国企业在也门开展投资合作除了与中央政府主管部门加强联系外，还要积极发展与也门议会的关系。具体包括：关注议会选举以及议会讨论的经济热点问题；跟踪了解议会的经济立法进程，对于涉及我投资合作利益的重大立法动向预做准备；与项目所在地的当地议员建立联系，通过议员渠道向议会反映企业经营发展中遇到的主要问题。

强大的部落势力是也门的突出国情，因此，中国企业在也门开展投资合作还必须妥善处理好与项目所在地部落的关系。

项目开始前，中国企业应当主动与部落酋长（谢赫）建立联系，说明项目情况，就部落用工、社区关系、环境保护、后勤保障等问题与部落达成一致意见；项目实施过程中要注意在雇佣当地劳务、提供有偿服务和进行物资、资金捐赠等方面向当地部落倾斜；注意尊重部落的风俗习惯，在出现纠纷时注意与部落酋长加强沟通与协调；项目结束时要注意做好现场善后工作，适当将部分下场物资以及机井等设施向部落捐赠，保持长久的良好合作关系。

6.2 妥善处理与工会的关系

虽然也门没有形成行业或区域性工会组织，但在个别地方和企业范围内自发组织的工会团体仍然存在，而且在局部还能够发挥较大的作用。因此，中国企业在也门开展投资合作应当适当注意与工会的关系。

一方面，要了解也门《劳动法》对工会组织的相关规定，尊重当地工人组织工会及依法开展工会活动的权利；另一方面，要依法签订雇佣合同，足额发放当地员工工资，遵守《劳动法》关于雇佣、解雇、工时、年假和社会保障方面的有关规定，尽量减少劳资纠纷的产生；对于少数人煽动罢工，故意制造劳资矛盾的非正常情况，在充分沟通和适当让步的基础上也要及时与也门当地劳动主管部门取得联系，果断寻求仲裁和法律解决。

6.3 密切与当地居民的关系

中、也两国间有着长期友好的国家关系，也门政府和人民始终对华抱有友好感情，感谢和赞赏中国长期以来对也门提供的无私援助。特别是随着我国改革开放后经济实力的显著增长和在国际事务中逐步发挥重要作用，也门中、上层人士和商务友人普遍重视中国的地位和作用。

受到中国长期计划经济体制的深刻影响，也门人一般都将中国企业视为国有企业，也将对中国政府的信任和感情移植于企业间的双向合作中，从而为中国企业进一步拓展也门市场提供了良好的社会基础。因此，中国企业在也门开展投资合作过程中有义务珍视和维护中、也传统友谊，在追求经济效益的同时，关注也门当地居民的合法权益，尊重当地的文化习俗和宗教习惯，树立良好的企业形象，为增进与也门人民的友谊做一些实实在在的工作。

6.4 尊重当地风俗习惯

也门是传统的穆斯林国家，宗教习俗在居民生活中占有重要的地位，因此，中国企业在也门开展投资合作必须注意严格尊重穆斯林的宗教习惯，主要包括：

（1）保障穆斯林在工作时间内五次礼拜的权力，提供必要的礼拜设施和便利；

（2）原则上不在星期五（回历礼拜天）安排穆斯林工作或加班；

（3）不要当着穆斯林的面饮酒或吃猪肉；

（4）不要对也门女性拍照；

（5）禁止拿穆斯林的宗教开玩笑；

（6）斋月期间依法给予穆斯林劳动安排上的照顾，不要当着穆斯林的面吃东西和喝水；

（7）严禁打赤膊和穿短裤上大街。

6.5 依法保护生态环境

也门的自然环境恶劣，面临着环境脆弱的挑战，尤其是地下水资源的污染和过度开采正在直接危及也门的水资源安全。尽管也门环境保护意识不强，但对水资源的保护比较重视。因此，中国企业在也门开展投资合作要特别注意依法保护也门的地下水资源，主要包括：

（1）在取得也门环境保护总局许可的前提下，依法开采地下水；

（2）科学评估生产经营活动可能产生的废水及其环境影响，妥善选择技术方案，防止废水随意排放对地下水源的污染；

（3）节约用水，科学用水，防止水资源浪费。

6.6 承担必要的社会责任

根据也门的实际情况，中国企业在也门开展投资合作应当注意结合生产经营活动重点承担以下社会责任：

（1）在有条件并取得也门环境保护总局许可的前提下，为项目所在地居民打井供水；

（2）支持项目所在地学校教育，为当地学校提供必要的物资援助或资金帮助。

（3）为当地员工或项目所在地提供奖学金名额，资助其赴华学习深造；

（4）对项目所在地突发自然灾害及时提供救灾援助；

（5）为项目所在地公益活动提供一定的便利或物质条件；

（6）在伊斯兰教斋月期间，能够举办几次开斋饭，在宰牲节时有可能宰牲几头牛、羊给当地居民，将起到很好的社会效果。

6.7 懂得与媒体打交道

除少数官方媒体外，也门有大量的自由媒体或反对党控制的媒体，专门揭露和报道社会阴暗面问题，都有其各自的受众群。而且，也门媒体发布报道或消息往往在核实事实和数据方面并不严格，经常出现数据错误或主观臆判的情况。因此，中国企业在也门开展投资合作要特别注意与非官方媒体打交道，主要包括：

（1）建立正常的信息披露制度和渠道，统一对外发布信息；

（2）在确认媒体态度和访问目的前，不要轻易接受媒体访问；

（3）重大媒体宣传要精心策划，慎重选择合作媒体，并自行提供新闻通稿为宜；

（4）对于媒体可能出现的一些不实报道，要根据影响程度确定反制方式，不要简单以书面形式进行交涉解释，以免被其利用，加大炒作。必要时要及时向使（领）馆经商处（室）反映情况，寻求支持。

6.8 学会和执法人员打交道

也门的执法主体主要包括警察、内务安全部队、军队宪兵、海关等，其执法人员基本都执有枪械，且对使用枪械并无严格的法律限制，因此，中国企业及其商务人员在也门开展投资合作时必须学会和执法人员打交道，避免因误解产生冲突。

要特别注意以下提示：

（1）随身携带护照或有效的身份证件；
（2）配合执法人员查验，服从执法人员的临时指挥；
（3）在任何情况下避免与执法人员发生直接冲突；
（4）在出现纠纷时，禁止向执法人员做出任何威胁性的肢体动作；
（5）在遭受不公正待遇时，要理性应对，保持克制；
（6）熟记中国驻也门大使馆的领事值班电话，以备在紧急情况时使用。发生突发事件和紧急情况，要第一时间向使（领）馆经商处（室）反映。

6.9 其他

（1）避免在某些行业形成垄断经营局面，给当地公司或其他外国公司留有一定的经营空间；
（2）提倡有序竞争，严格禁止恶性竞争、低价竞争或不正当竞争。对竞争相对比较激烈的行业建立预协调机制，防范无序竞争；
（3）贯彻也门当地化运动要求，注重培训和使用当地员工，提高也门就业率；
（4）完善中资机构协会作用，不断推动中资机构经营活动法制化、规范性。

7. 中国企业/人员在也门遇到困难该怎么办?

7.1 寻求法律保护

也门是一个法制国家，但其司法体系和法律执行有其特点，如过早、过频的要求警方或司法介入，加之当地语言的限制，中国企业和中方商务人员在解决问题和争端的过程中难免会遇到种种困难，有时可能吃亏。

因此，建议中国企业和中方商务人员首先要注意遵守当地法律，在出现一些常见问题的情况下，建议按以下处理：

常遇问题	处理建议	有关部门
未办理出境签证	如果不是短期访问（3月内），在也门出境前需办理出境签证，建议提前办理。	内政部移民局
居住签证过期	（1）以正当理由到移民部门办理延签。手续不太复杂，语言要求也不高，所以最好自己持照办理，不要轻易将护照交给外国人，防止节外生枝。 （2）如距出境日期较近，没必要再续签，则必须接受出境时的罚款：每天150也门里亚尔。	内政部移民局
工作证过期	及时到有关劳动部门办理续签，需持有效工作合同，最好提前一个月开始办理。	社会事务与劳动部
租房纠纷	（1）为防止租房纠纷，签合同时要读懂合同内容。如通过中介租赁，合同格式是固定的（阿文）。对预付期限，房租交纳期限，交回住房时所付额外款（一般是一个月房租，用于粉刷）等条款要认真。对“保持房间清洁”等条款也不要轻视，否则房东会以“中国人烹调弄脏厨房”而中止合同，并对租客予以驱逐。 （2）搬家前记录水电表数字，查有否电话欠费。 （3）低调生活，尊重穆斯林风俗，不要有太多的聚会和喧哗，避免引起邻居不满。 （4）如有纠纷最好协商解决。	
与当地政府部门纠纷	（1）首先要执行当地政府法规，照章办事。 （2）如有纠纷，按政府要求提供相关材料，协商解决。	有关当地政府部门

与当地人纠纷	（1）如涉及人身安全，及时向当地警方报案，并大使馆报告，注意保留证人，证据。如涉及经济纠纷，可向经济法庭起诉。上述两种情况均可聘请当地律师。 （2）注意千万不要在看不懂的文件上签字。	派出所、检察院及大使馆
交通事故	（1）最好避免单独驾车跑长途，如必要，随身带身份证件的影印件。 （2）一旦发生事故，不要慌。首先及时就医，生命最重要。配合交通部门解决纠纷。一般外国人在交通事故处理过程中往往处于弱势，此点，需做好思想准备。	内政部交通局
中国人与中国人之间的纠纷	最好是协商解决，尽量不要诉诸法律，上了法庭，双方都要花钱，时间会很长。	

7.2 寻求当地政府帮助

中国企业在也门开展投资合作应当主动与主管部门和当地政府建立密切关系。一般而言，也门当地民众和政府官员对中国人的态度都很友好，约见也门官员也比较容易。中国企业也可以利用邀请往访或提供赴华研修机会等方式做好主管官员的工作，增进其对中国的了解和友好感情，建立长期有效的合作关系。

在遇到困难的情况下，中国企业可以根据注册管辖权不同，分别向主管工商业合作的也门工业和贸易部或主管外商投资合作的也门投资总局寻求帮助。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国驻也门大使馆和经济商务参赞处、驻亚丁总领事馆和经济商务室可为在也门开展投资合作的中国企业和中方商务人员提供以下帮助和服务：

（1）提供领事服务与领事保护；

（2）提供双边经贸信息和咨询服务；

（3）通过外交渠道的协调和交涉，维护中国企业和商务人员的合法权益；

（4）组织和指导中国企业通过也门中资企业机构协会的公共平台进行集体交涉，保护中国企业的利益。

中国驻也门大使馆
地址：Al-Zubeiry Street，Sana'a，Yemen
电话：00967-1-275337
传真：00967-1-275341/2
驻亚丁总领事馆
地址：No. 145, Andalas Garden St., Khormarksar, Aden，Yemen
电话：00967-2-233115
传真：00967-2-233058

中国驻也门大使馆经济商务参赞处和驻亚丁总领事馆经济商务室的联系方式见本指南第四章第4.6.1。

更多信息参阅下列网站：

中国驻也门大使馆
（ye.chineseembassy.org或ye.china-embassy.org）

中国驻也门大使馆经济商务参赞处
（ye.mofcom.gov.cn）

驻亚丁总领事馆（暂时未建网站）
（电子邮箱地址：Chinaconsul_ad_ye@mfa.gov.cn）

驻亚丁总领事馆经济商务室
（aden.mofcom.gov.cn）

7.4 建立并启动应急预案

为及时、有效地处置驻也门中资企业机构以及在也门中方商务人员可能遭遇到的包括社会动乱、人身伤害、恐怖袭击、群体事件等各类商务突发事件，保障中资企业机构和中方商务人员的人身、财产安全，维护其合法权益，中国驻也门大使领馆经济商务参赞处和驻亚丁总领事馆经济商务室会同在也门的中资企业机构于2007年9月联合制订了《在也门商务突发事件联动应急预案》，建立健全了突发事件联动机制，主要内容包括：

【应急联系】

（1）也门南方六省（亚丁、拉哈吉、阿比杨、夏卜瓦、哈达拉毛、马哈拉）发生的意外突发事件原则上由驻亚丁总领馆经商室负责牵头处理，并将处理情况及时向驻也门使馆经济商务参赞处通报；其余省区由驻也门使馆经济商务参赞处负责牵头处理。

（2）一旦发生突发事件，当事的中资企业机构（以下简称当事单位）应当在第一时间以口头、电子或书面最快方式向相应的使领馆经商机构报告，并根据事态立即与也门当地治安救助、火警、医疗急救等部门取得联系，通报情况，要求协助。

【应急处置和时限】

（1）救治伤员

①在中国使领馆经商机构的指导下，当事单位必须立即采取一切必要的措施救治伤员，送往最近的医疗急救单位救护。

②在有条件的情况下，中国使领馆经商机构应当在接到突发事件报告的同时，联系援也门中国医疗队相关医护人员到场协助。

（2）保护现场

①当事单位必须在发生突发事件后立即指派专人负责保护事件现场，协助抵达现场的也方军、警和内务部门官员进行初步调查。

②在有条件的情况下，当事单位应当同时拍照或摄像，留存现场保护资料，并在12小时内报送使领馆经商机构。

③如果有中国公民死亡，应妥善保存尸体。

（3）发布联动应急警示

中国使领馆经商机构应当在接到突发事件报告后6小时内根据事态情况，分以下三个等级向驻也门其它中资企业机构发布联动应急警示：

警示等级	含义	行动指导
红色	已经对所有在也门中资企业机构都构成现实威胁	中方全体人员撤回驻地，无特殊情况不外出；对驻地或工作场所进行全天保安控制。
橙色	对所有在也门中资企业机构都有很大的危险性，但还不构成现实威胁	暂停非必要的异地出差和野外作业；对驻地或工作场所加强保安。
黄色	对所有在也门中资企业机构都有一定的危险性，需要提高警惕	谨慎安排异地出差和野外作业；内部采取必要的保安值班措施。

（4）向也方通报情况

中国使领馆经商机构应当在接到突发事件报告后24小时内正式约见也方主管部门，初步通报情况，要求立即采取措施保护中方人身和财产安全，协助救治伤员，并派员参加现场调查。

（5）现场调查

中国使领馆经商机构有关负责人会同使领馆领事官员和新华社驻也记者，联系也方主管部门、外交部和内政部官员，争取在48小时内赶赴突发事件现场：

①实地视察，了解掌握事件主要事实和过程；

②走访、看望当事单位和当事人；
③拍摄现场照片或摄像，留下现场影像和其他证明资料。
（6）向国内主管部门报告
中国使领馆经商机构牵头会同当事单位在48小时内向国内主管部门和地方主管部门专题报告：
①突发事件经过；
②对事件性质和原因的初步分析；
③人员和财产损失基本情况。
出现重大人员绑架、失踪和伤亡的，应以中国使馆或总领馆名义向国务院有关部门报告。
当事中资企业机构对于事件上报的时间、方式等有特殊规定，可同时另行执行本单位内部规定。
（7）组织应急后援服务
根据突发事件的性质和严重程度，由中国使领馆经商机构牵头在中资企业机构范围内抽调人员、车辆组织应急后援服务组，为突发事件的后续处理提供后勤保障和服务。后续服务组由以下人员组成，具体人数视情况决定：
①阿语翻译；
②医护人员；
③专业司机；
④外勤人员。
抽调人员、车辆所需费用暂由被抽调单位垫付，待突发事件转入善后处理阶段后，在中国使领馆经商机构协调下统一解决。
（8）对外交涉和平息事态
在完成现场调查并初步取证后，中国使领馆经商机构负责人应当立即正式约见也方主管部门进行交涉，通报调查情况，要求也方立即采取措施平息事态、追究责任人并挽回中方损失。
涉及重大人员绑架、失踪和伤亡的，大使将正式约见也方政府主要负责人进行交涉。
（9）制订善后处理方案
在完成现场调查取证后，中国使领馆经商机构应当根据以下几方面的原则督促当事单位研究制订切实可行的善后处理方案：
①维护中、也双边经贸合作的大局；
②切实维护中方人员和财产安全；
③最大限度减少中方人员、财产损失；
④尽快恢复正常的生产、生活秩序。
善后处理方案报国内主管部门批准后，由中国使领馆经商机构督促当

事中资企业机构具体组织实施。

7.5 其他应对措施

（1）也门当地主要查询电话和报警电话如下：
也门有关部门联系电话可通过118查询
急救电话：195
火警电话：179
治安告警电话：199
交通报警电话：194
（2）也门联合工商会：
电话：00967-1261295
传真：00967-1261269
（3）萨那首都工商会：
电话：00967-1-232361/2，234762，235998
传真：00967-1-232412，234761
E-mail: sanaacomyemen@y.net.ye
（4）荷台达工商会：
电话：00967-3-217671，00967-1-217401
传真：00967-3-211528
E-mail: hodcci@yemen.net.ye

附录1 也门政府部门一览表

（1）外交部，Ministry of Foreign Affairs ，网址：www.mofa.gov.ye

（2）高等教育与科学研究部，Ministry of Higher Education and Science Research

（3）宗教基金与指导部，Ministry of Religious Endowment and Islamic Affairs

（4）社会事务与劳动部，Ministry of Labor and Social Affairs,

（5）公共工程与道路部，Ministry of Public Works and Highways ，网址：www.mpwh-ye.net

（6）渔业资源部，Ministry of Fisheries

（7）国防部，Ministry of Defense

（8）电力能源部，Ministry of Electricity and Energy

（9）石油与矿产部，Ministry of Oil and Minerals ，网址：www.mom.gov.ye

（10）民事服务与保险部，Ministry of Civil Service and Insurance，网址：www.mocsi.gov.ye

（11）青年与体育部，Ministry of Youth and Sports

（12）内政部，Ministry of Interior Affairs

（13）计划与国际合作部，Ministry of Planning and International Cooperation ，网址：www.mpic-yemen.org

（14）通信与技术信息部，Ministry of Communication and Information Technology ，网址：www.mtit.org.ye

（15）地方管理部，Ministry of Local Administration

（16）财政部，Ministry of Finance，网址：www.mof.gov.ye

（17）技术教育与职业培训部，Ministry of Technical Education and Vocational Training，网址：www.mtevt.info

（18）农业与灌溉部，Ministry of Agriculture and Irrigation ，网址：www.agriculture.gov.ye

（19）教育部，Ministry of Education ，网址：www.yemenmoe.net

（20）公共卫生与人口部，Ministry of Public Health and Population，网址：www.mophp-ye.org

（21）人权部，Ministry of Human Rights，网址：www.mhryemen.org

（22）法律事务部，Ministry of Legal Affairs，网址：www.legal-affairs.gov.ye

（23）旅游部，Ministry of Tourism，网址：www.yementourism.com

（24）水利与环境部，Ministry of Water and Environment，网址：mwe.gov.ye

（25）文化部，Ministry of Culture

（26）侨民事务部，Ministry of Expatriates Affairs

（27）交通运输部, Ministry of Transport and Communication

（28）司法部，Ministry of Justice

（29）工业与贸易部，Ministry of Industry and Trade ，网址：www.moit.gov.net

（30）议会与协商会议事务国务部，Ministry of State for Parliament and Shura Council Affairs

（31）新闻部，Ministry of Information ，网址：www.infoyemen.net

（32）总理府事务国务部，Ministry of State for Affairs of Prime Minister's Office

（33）国务部，Ministry of State

（34）投资总局，General Investment Authority ，网址：www.investinyemen.org

（35）税务总局，Tax Authority ，网址：www.tax.gov.ye

（36）海关总署，Customs Authority ，网址：www.customs.gov.ye

附录2 也门华人商会、社团和主要中资企业一览表

【中资企业机构协会】该协会于2008年6月在也门首都萨那正式成立并在当地依法注册，是由在也门投资和经营的中国企业及相关机构自发组成的非盈利性社团组织，直接接受驻也门使馆经济商务参赞处的工作指导。其主要宗旨是：增进会员之间的相互联系和交流；增进会员与也门当地工商界的交往和沟通；扩大中、也经贸合作，维护会员合法权益；指导和协调会员合法经营、公平竞争；代表会员对外交涉，反映会员愿望。目前会长单位是中石化也门分公司国际勘探公司。

2011年也门发生动乱后，中资机构大部分人员相继撤离，2012年也门局势相对稳定后陆续返回，2013年2月也门中资企业机构协会恢复工作，5月1日即召开安全大会，通报安全形势，要求各单位密切关注也门局势，抓好各方面的安全工作，并完善应急预案以妥善应对突发事件。

协会具体地址与联系方式如下：

地址：50th Street, Hadda Zone, Sana'a，Yemen

联系人：陈凤良

电话：00967-1-427694

传真：00967-1-427695

【主要中资企业】（也门区号民：00967）

（1）中石化也门分公司国际勘探公司

电话：00967-1-411788

传真：01-427695

（2）中原油田

电话：01-440421

传真：01-440420

（3）江苏油田也门项目部

电话：01-428226

传真：01-428948

（4）BGP物探局

电话：01-442317

传真：01-442326

（5）华为公司

电话：01-442375

传真：01-447224

（6）中兴通讯有限公司

电话：01-468607

传真：01-468607

（7）中水远洋渔业公司驻也门代表处

电话：05-613888

传真：05-613999

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《也门》，对中国企业尤其是中小企业到也门开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到也门开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进也门的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本指南编制工作。本《指南》由中国驻也门大使馆经商参处、驻亚丁总领馆经商室编写。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月